



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-30#2/10.02.2017г.

ДО
Г-Н ГЕОРГИ ЛЕСОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
РАКОВСКИ
гр. Раковски, пл. „България“ № 1

КОПИЕ ДО:
Г-Н ПАВЕЛ ГУДЖЕРОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА РАКОВСКИ
Гр. Раковски, пл. „България“ № 1

Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Наредба за реда и условията за поставяне и премахване на преместваеми обекти, елементи на градското обзавеждане и монументално-декоративни елементи на територията на община Раковски, приета с Решение № 276 и Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата и общественото имуществено, за организацията и безопасността на движението на територията на община Раковски, приета с Решение № 277, взети с Протокол № 19 на редовно заседание на 25.01.2017г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛЕСОВ,

I. На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/,е констатирана частична незаконосъобразност на **Наредба за реда и**

условията за поставяне и премахване на преместваеми обекти, елементи на градското обзавеждане и монументално-декоративни елементи на територията на община Раковски, приета с Решение № 276 поради следните съображения:

На първо място, текстовете на чл. 9 във връзка с чл. 13, ал.1,т.3 от Наредбата предвиждат, че схемите за поставяне на преместваеми обекти върху имоти, частна собственост, могат да се одобряват целогодишно по искане на собственика на имота, придружено със схема за поставяне на ВПС и при необходимост – с проект и се одобряват от главния архитект на общината, след решение на ЕСУТ. Това положение е в противоречие със законовата норма на чл. 56, ал. 2, предл. I от ЗУТ, според която *за обектите по чл.56, ал. 1 от ЗУТ (преместваеми увеселителни обекти и преместваеми обекти за търговски и други обслужващи дейности - павилиони, кабинни, маси, зарядни колонки за електрически превозни средства, както и други елементи на градското обзавеждане (спирки на масовия градски транспорт, пейки, осветителни тела, съдове за събиране на отпадъци, чешми, фонтани, часовници и други) се издава разрешение за поставяне по ред, установен с наредба на общинския съвет*. Граматическото и логическото тълкуване на нормата обуславя извод, че при поставяне на временно преместваеми съоръжения в имоти, представляващи частна собственост, не се изисква одобряване на схема, каквото е изискването, когато се касае до имоти – държавна и общинска собственост съгласно чл. 56, ал. 2, предл. II от ЗУТ. Следователно, Наредбата на общински съвет Раковски, в тази част, представлява незаконосъобразен административен акт поради нарушение на материалния закон от по-висока степен.

На второ място, текстът на чл.15, ал. 5 от Наредбата гласи, че *не се разполагат маси за открито сервиране, хладилни витрини, чадъри, тенти и други пред фасадата на търговските обекти – разположени в съседство, освен в случаите, когато е представено нотариално заверено съгласие от собствениците на тези търговски обекти*. В този случай е нарушена формата на съгласие, която законодателят е предвидил в чл. 56,ал.5 от ЗУТ, съгласно която *в чужди поземлени имоти разрешение за поставяне на обекти по ал. 1 се издава въз основа на изрично писмено съгласие от собственика на поземления имот или писмен договор за наем на заетата от преместваемия обект площ*. Правилото на нормата на чл. 56, ал. 5 от ЗУТ е повелително и урежда по категоричен начин изискуемата форма, поради което подзаконовият нормативен акт, приет от общински съвет Раковски не може да въвежда по-тежката, нотариална форма. В контекста на гореизложеното, Наредбата на общински съвет Раковски, в тази част, противоречи на нормативен акт от по-висока степен, което довежда до неговата незаконосъобразност поради несъответствие с материалния закон.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от ЗМСМА, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане в общински съвет Раковски ***Наредба за реда и условията за поставяне и премахване на преместваеми обекти,***

елементи на градското обзавеждане и монументално-декоративни елементи на територията на община Раковски, приета с Решение № 276, взето с Протокол № 19 на редовно заседание на 25.01.2017г поради установената незаконосъобразност на административния акт по смисъла на чл. 146, т. 4 от АПК.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА, Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо Наредбата в посочените части, като следва да оформите незаконосъобразните текстове в съответствие със закона, в противен случай ще са налице основания за оспорването им по съдебен ред.

II. По повод осъществения административен контрол по чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА и на основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията, е констатирана частична незаконосъобразност на *Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата и общественото имущество, за организацията и безопасността на движението на територията на община Раковски, приета с Решение № 277, взети с Протокол № 19 на редовно заседание на 25.01.2017г.* Аргументите за това са следните:

Изменението и допълнение на Наредбата се състои в приложение № 1, което представлява декларация по чл. 6, ал 4 от същата Наредба относно упълномощаване на придружител за малолетни и непълнолетни лица на обществени места след определения в закона вечерен час. Съгласно нормата на чл. 6, ал. 4 от Наредбата: *„родители, настойници, попечители или други лица, които полагат грижи за дете, са длъжни да придружават на обществени места след 20,00 часа, ако детето не е навършило 14-годишна възраст, съответно 22,00 часа, ако детето е навършило 14-годишна възраст, но не е навършило 18-годишна възраст. Ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, не могат да го придружат, те са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22,00 часа, ако детето е навършило 14-годишна възраст, но не е навършило 18-годишна възраст.* Нормата на чл. 6, ал. 4 от Наредбата противоречи на чл. 8, ал. 1 – 7 от Закона за закрила на детето. Законната регламентация не съдържа изрична форма на удостоверяване на факта на придружаване, следователно, установяването му е допустимо да бъде извършено с всички доказателствена средства пред надлежните органи – писмено или устно, в какъвто смисъл е и задължителната съдебна практика, обективирана в СР № 463 от 10.06.2010г. на АдМС - София област по ч.к.а.д. № 362/2010г.

В този смисъл въведената от общински съвет Раковски писмена форма като единствена правна възможност в случая се явява в противоречие с материалния закон.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от ЗМСМА, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане в общински съвет Раковски ***Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата и общественото имущество, за организацията и безопасността на движението на територията на община Раковски, приета с Решение № 277, взета с Протокол № 19 на редовно заседание на 25.01.2017г.*** поради установената незаконосъобразност на административния акт по смисъла на чл. 146, т. 4 от АПК.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА, Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо Наредбата в посочените части, като следва да оформите незаконосъобразните текстове в съответствие със закона, в противен случай ще са налице основания за оспорването им по съдебен ред.

С уважение,
ЗДРАВКО ДИМИТРОВ
Областен управител на област Пловдив
/п/