



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-20

05.02.2018 г.

ДО

**Г-ЖА САВИНА ПЕТКОВА**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ**

**СЪВЕТ ПЛОВДИВ**

гр. Пловдив, ул. „Авксентий Велешки“ № 20

На Ваш № 18X-17-5/30.01.2018 г.

КОПИЕ ДО

**Г-Н ИВАН ТОТЕВ**

**КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ**

гр. Пловдив, пл. „Стефан Стамболов“ № 1

*Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, в частта на § 28, в частта му за § 7 и § 19 от Преходни и заключителни разпоредби на същата наредба, приета с Решение № 8, взето с протокол № 1 от 23.01.2018 г. на Общински съвет Пловдив*

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПЕТКОВА,**

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет Пловдив и съобразяване със законовите изисквания, в законовия 7-дневен срок, **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, в частта на § 28, в частта му за § 7 и § 19 от Преходни и заключителни разпоредби на същата наредба, приета с Решение № 8, взето с протокол № 1 от 23.01.2018**

г. на **Общински съвет Пловдив**. Същата, в посочената част, е незаконосъобразна поради следните съображения:

С **решение № 8**, на основание чл. 21, ал. 1, т. 7, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 60, ал. 1 от Конституцията на Република България, чл. 8, ал. 1, във връзка с чл. 9, във връзка с чл. 72 от ЗМДТ, чл. 11, ал. 3, чл. 19, чл. 20, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК, във връзка с чл. 12, ал. 1 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, предвид изложените в предложението с вх. № 18XI-17 от 18.01.2018 г. фактически основания, Общински съвет Пловдив приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив.

В § 28 от Преходни и заключителни разпоредби на същата наредба е предвидено, че Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, приета с решение № 80, взето с протокол № 6 от 04.03.2003 г., последно изменена и допълнена с Решение № 205, взето с протокол № 11 от 21.06.2017 г. на Общински съвет – Пловдив, влиза в сила от 01.02.2018 г., с **изключение на § 7 и § 19, които влизат в сила от 01.01.2018 г.**, с изключение на § 18, т. X.2 от Приложение № 2, която влиза в сила от 01.03.2018 г. и с изключение § 21, който влиза в сила от 01.04.2018 г. и с изключение на § 18, т. XI от Приложение № 2, която влиза в сила от 01.01.2019 г.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив е приета с Решение № 8, взето с протокол № 1 от 23.01.2018 г. и с посочването в § 28 от Преходни и заключителни разпоредби на същата наредба, че § 7 и § 19 влизат в сила от 01.01.2018 г. на практика издателят на нормативния акт му е придал обратно действие във времето. Съгласно чл. 14, ал. 1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, обратна сила на нормативен акт може да се даде само по изключение, и то с изрична разпоредба. Разпоредбата на чл. 14, ал. 2 от ЗНА постановява, че обратна сила на нормативен акт, издаден въз основа на друг нормативен акт, може да се даде само ако такава сила има актът, въз основа на който той е издаден. В решението на общинския съвет е посочено, че наредбата се приема на основание чл. 8, ал. 1, във връзка с чл. 9 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/. В тези разпоредби, като и в целия ЗМДТ, уреждащ обществените отношения, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, няма правна норма, предвиждаща обратна сила на закона или на отделни негови разпоредби. Поради това и незаконосъобразно с § 28 от Преходни и заключителни разпоредби от наредбата е придадена обратна сила на § 7 и § 19 от същата.

Налице е противоречие с материалноправни разпоредби, което е самостоятелно основание за незаконосъобразност на административните актове по аргумент на чл. 146, т. 4 от

Административнопроцесуалния кодекс, което налага на това основание **§ 28, в частта му за § 7 и § 19** от Преходни и заключителни разпоредби на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, **да бъде отменен, в тази част.**

Направеният по-горе извод се потвърждава напълно и от съдебната практика. В този смисъл са **Решение № 2446 от 7.03.2016 г. на ВАС по адм. д. № 363/2016 г., 5-членен с-в; Решение № 1694 от 17.02.2016 г. на ВАС по адм. д. № 13709/2015 г., 5-членен с-в; Решение № 1512 от 11.02.2016 г. на ВАС по адм. д. № 7493/2015 г., IV о.; Решение № 112/18.06.2012 г. на АдмС – Хасково по адм. д. № 10/2012 г.**

Предвид гореизложеното, връщам за ново обсъждане **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, приета с Решение № 8, взето с протокол № 1 от 23.01.2018 г. на Общински съвет Пловдив, в посочената част, съобразно дадените указания.**

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате приетия с Решение № 8, взето с протокол № 1 от 23.01.2018 г. на Общински съвет Пловдив подзаконов нормативен административен акт, в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същия в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорен по съдебен ред.

С уважение: /П/

**ЗДРАВКО ДИМИТРОВ**

*Областен управител на област Пловдив*