



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-10/31.01.2019 г.

ДО  
Г-Н ИВАН МУРОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ  
СЪВЕТ ПЕРУЩИЦА

КОПИЕ ДО  
Г-Н РАДИ МИНЧЕВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЕРУЩИЦА

На Ваш изх. № 1609/25.01.2019 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, констатирах частична незаконосъобразност на Решение № 6, взето с Протокол № 1 от заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 21.01.2019 г., в частта му по т. 15.2 и т.17.

Решение № 6, взето с Протокол № 1 от заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 21.01.2019 г., е незаконосъобразно в посочената част поради съществено противоречие с материалноправните разпоредби, разписани в Закона публичните финанси (ЗПФ).

Решение № 6 от 21.01.2019 г. е прието на правно основание разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 6, чл.52, ал. 1, чл. 27, ал. 4 ЗМСМА във вр. с чл. 94, ал. 2 и 3 от ЗПФ и съгласно Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Перушица. Актът е приет с мнозинство от 11 гласа „За“ от общ брой на общинските съветници – 13, при проведено поименно гласуване. Докладна записка вх. № 1609/11.01.2019 г. към решението е внесена от кмета на община Перушица.

На първо място, с т. 15.2 от Решение № 6, взето с Протокол № 1 от заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 21.01.2019 г., Общинският съвет оправомощава кмета на общината да извършва компенсирани промени в частта на местните дейности – между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейности в друга, без да изменя общия размер на разходите, *с изключение на дейностите на делегиран бюджет*.

Съгласно правилото на чл. 124, ал. 2 ЗПФ, промени по общинския бюджет, извън тези по чл. 56, ал. 2 ЗПФ, се одобряват от общинския съвет, като тези, засягащи делегираните от държавата дейности,

се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 125, ал. 1, т. 1 ЗПФ. С чл. 125, ал. 1 ЗПФ законодателят е уредил при какви условия общинския съвет може да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени в бюджета на общината, доколкото със закон не е предвидено друго. Чл. 125, ал. 1, т. 1 ЗПФ се отнася до компенсирани промени в частта за делегираните от държавата дейности, които могат да се извършват между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност. От друга страна, извършването на компенсирани промени, касаещи **местните дейности** е уредено в т. 2, като същите могат да бъдат извършвани между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да се изменя общия размер на разходите. Местни дейности са дейностите по предоставяне на публични и други услуги, които общините предоставят въз основа на закон и/или решение на общинския съвет и които не се финансират като делегирани от държавата дейности (§ 1, т. 20 ДР на ЗПФ). Видно от изложеното до тук, посочената част „(...) с изключение на дейностите на делегиран бюджет“ от т. 15.2 (относима към местните дейности) е нелогична и не съответства на правилото на чл. 125, ал. 1, т. 2 ЗПФ.

На следващо място, с т. 17 от Решение № 6, взето с Протокол № 1 от заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 21.01.2019 г., общинският съвет упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет. В контекста на т. 17 от решението са приети 3 подточки. С т. 17.1 за всеки конкретен случай, кметът на общината определя или договаря срока на погасяване на заемите в съответствие с условията на финансиращата програма, но не по-късно от края на 2019 г. Т. 17.2 предвижда, че при предоставяне на безлихвените заеми от временно свободни средства следва да се спазват изискванията на чл. 126 ЗПФ. Съгласно т. 17.3, *за всички останали случаи*, при възникване на потребност от предоставяне на временни безлихвени заеми, кметът на общината внася предложение за предоставянето им по решение на общинския съвет.

Съобразно законовата регламентация, за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори, освен по реда на чл. 142, ал. 1 ЗПФ, може да се отпускат временни безлихвени заеми от сметките за средства от Европейския съюз на общините с **решение на съответния общински съвет**; в случай че не може да се извършат плащания от сметки за средства от Европейския съюз, от които са предоставени безлихвени заеми, дължимите суми се изплащат от съответния общински бюджет. **Решение на общински съвет** е необходимо и при отпускането на временни безлихвени заеми за авансово финансиране от общинския бюджет (чл. 104, ал. 1, т. 4, 5 ЗПФ). В тази връзка правилото на чл. 126 ЗПФ урежда условията, при които временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания - при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общините фискални правила по ЗПФ, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

Както бе посочено и по-горе, законодателят е предоставил възможност на общинския съвет да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени в частта на делегираните от държавата дейности и в частта за местните дейности единствено при условията на чл. 125, ал. 1, т. 1 и 2 ЗПФ. От друга страна, предоставянето на временни безлихвени заеми за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори може да бъде извършено единствено с решение на общински съвет. На тази плоскост се явява алогична подточка 17.3, съобразно която „за всички останали случаи“ кметът на общината внася предложение в общински съвет за предоставянето на временен безлихвен заем. Подточки 17.1 и 17.2 могат да съществуват отделно ако бъдат извадени от контекста на т. 17 от решението и бъдат редактирани като самостоятелни точки, съответно - кметът на общината да е упълномощен да определя и договаря срока за погасяване на заемите и със следваща точка – предоставянето на безлихвени заеми от временно свободни средства да е съобразено с чл. 126 ЗПФ.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет - Перушица Решение № 6, взето с Протокол № 1 от заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 21.01.2019 г., като незаконосъобразно в посочената част.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо решението в посочената част, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

**С уважение,**

**ПЕТЪР ПЕТРОВ**

*За Областен управител на област Пловдив  
(съгласно Заповед № ЧР-04-2/29.01.2019 г.)*

/П/