



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-73/10.04.2018 г.

ДО
Г-Н ИВАН МУРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТ ПЕРУЩИЦА

КОПИЕ ДО
Г-Н РАДИ МИНЧЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЕРУЩИЦА

На Ваш изх. № 1398/29.03.2018 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

I. На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, констатирах незаконосъобразност на Решение № 16, взето с Протокол № 3 от заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 26.03.2018 г.

Решение № 16, взето с Протокол № 3 от заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 26.03.2018 г., е незаконосъобразно на основание разпоредбите на чл. 146, т. 2 и 4 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във вр. с чл. 140, ал. 4 и 5 от Закона за публичните финанси (ЗПФ).

С Решение № 16, взето с Протокол № 3 от заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 26.03.2018 г., се приема Отчет на бюджета на община Перушица за 2017 г. Решението е взето по Докладна записка изх. № 565/14.03.2018 г. с вносител кмета на община Перушица. Взето е с необходимото мнозинство, с 10 гласа -

„ЗА“, 3 гласа - „Въздържал се“ от общ брой на общинските съветници – 13. Приложен е списък с проведено поименно гласуване.

Решение № 16, Протокол № 3 е прието на основание чл. 21, т. 6 от ЗМСМА, чл. 140 от ЗПФ и чл. 44 от Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Перушица.

Правилото на чл. 140 от ЗПФ по императивен начин урежда реда, по който се извършва приемането на отчета на бюджета за предходната бюджетна година. Съгл. ал. 4, процедурата включва организиране на **публично обсъждане** на отчета по чл. 140, ал. 1 ЗПФ от местната общност, като датата на обсъждането се оповестява **най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината** и в **местни средства за масово осведомяване**. Публичното обсъждане следва да бъде организирано **от председателя на общинския съвет**, като същото се провежда по ред, определен от общинския съвет. Общинският съвет **едва след обсъждането** приема отчета, не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година (ал. 5). С аналогично съдържание са и правилата на чл. 44, ал. 4 и 5 от Наредбата по чл. 82, ал.1 ЗПФ.

Видно от представената документация към Решение № 16, не може да бъде установено спазване на гореописаната процедура. В докладната записка липсват данни за проведено обсъждане, липсват приложени покани в местен ежедневник и протокол, удостоверяващи спазването на процедурата. При преглед в официалната интернет страница на Общината, не бе открита и покана за предстоящо публично обсъждане в електронен вид.

Общината, като публичноправен субект, следва да съставя, приема, изпълнява и **отчита** общинския бюджет по ясно разписаните правила на Закона за публичните финанси. В тази връзка задължителен елемент от приемането на отчета е спазването на гореописаната процедура.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет - Перушица Решение № 16, взето с Протокол № 3 от заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 26.03.2018 г., като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо решението, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

II. На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, констатирах незаконосъобразност на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на ОП „Социален патронаж“ – Перушица, приет с Решение № 23, взето с Протокол № 3 от редовно заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 26.03.2018 г.

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на ОП „Социален патронаж“ – Перушица, приет с Решение № 23, взето с Протокол № 3 от редовно заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 26.03.2018 г., е незаконосъобразен, поради противоречие с материалноправните разпоредби, регламентирани в Закона нормативните актове (ЗНА).

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на ОП „Социален патронаж“ – Перушица, приет с Решение № 23, взето с Протокол № 3, е приет на основание разпоредбите на чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 52 от Закона за общинската собственост (ЗОС), чл. 26, чл 28 от ЗНА и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Приет е с необходимото мнозинство, при 9 гласа „ЗА“, 2 гласа – „Против“ и 2 гласа – „Вздържал се“, от общ брой на общинските съветници – 13. Приложен е списък с извършено поименно гласуване. Актът е приет въз основа Докладна записка изх. № 581/16.03.2018 г. от кмета на община Перушица.

Правилникът е нормативен акт, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост, за организацията на държавни и местни органи или за вътрешния ред на тяхната дейност (чл. 7, ал. 1 ЗНА). По силата на законова делегация, общински съвет е оправомощен в Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) да приема правилници, наредби, решения и инструкции по въпроси от местно значение, при спазване правилата на АПК и ЗНА.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от ЗНА, преди внасянето на проект на нормативен акт (в случая правилник) за приемане от общински съвет, съставителят на

проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция, заедно с мотивите. Когато съставителят на проекта е орган на местното самоуправление, публикуването се извършва на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет. Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е **не по-кратък от 30 дни** (ал. 4). Изключение от правилото е предвидено в чл. 26, ал. 4, изр. 2 ЗНА, където **при изключителни случаи и изрично посочване на причините** в мотивите, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. При изчисляване на сроковете субсидиарно се прилага правилото на чл. 60 от Гражданския процесуален кодекс (ГПК), във връзка с чл. 144 от АПК. Съгласно чл. 60, ал. 5 ГПК, срокът, който се брои на дни, се изчислява от деня, следващ този, от който започва да тече срокът, и изтича в края на последния ден.

При преглед приложената документация към решението и направена справка в официалната интернет страница на Община Перушица, се установи, че е извършена публикация на проекта, заедно с мотиви към него на 09.03.2018 г., като при активиране на хипервръзката на приложенията прави впечатление, че съгласно текста на обявлението, е предоставена възможност за представяне на *„предложения и становища по проекта (...) в срок до 17:00 ч. на 22.03.2018 г.“*. Заседанието, на което е приет актът е проведено на 26.03.2018 г..

При пресмятане се установява, че минималният 30 –дневен срок, регламентиран в ал. 4, изр. 1, не е спазен. От публикацията в интернет до сесията на Общински съвет – Перушица се отброяват общо 17 дни. В представената докладна записка не са изложени обстоятелства във връзка с наличие на изключителен случай и мотиви, обосноваващи прилагането на по-краткия срок по ал. 4, изр. 2. Нещо повече, срокът за предоставяне на предложения и възражения е допълнително съкратен с въвеждането на краен срок в публикуваната покана – 22.03.2018 г.

Във връзка с посоченото, задължителна предпоставка при приемане на правилника, като вид нормативен административен акт, е известяването на населението в съответната община, като своеобразен израз на принципите на предвидимост, откритост, пропорционалност и стабилност.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет - Перушица Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и

дейността на ОП „Социален патронаж“ – Перушица, приет с Решение № 23, взето с Протокол № 3 от редовно заседание на Общински съвет – Перушица, проведено на 26.03.2018 г., като незаконосъобразен.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетият акт, в противен случай ще са налице основания да оспорим същия по съдебен ред.

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ

Областен управител на област Пловдив

/П/