



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК -01-77/10.04.2018 г.

ДО

Г-Н ДЕЧКО ИВАНОВ ПЕТКОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –

ПЪРВОМАЙ

КОПИЕ ДО:

Г-Н АНГЕЛ ПАПАЗОВ -

КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

На Ваш изх.№53-0-17/02.04.2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,

На основание чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията и по повод на осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) констатирах частична незаконосъобразност на Решение №312 – в частта му по т.2, взето с Протокол №32, на заседание на общински съвет Първомай, проведено на 29.03.2018 г.

Представям следните правни аргументи:

С Решение №312, на основание чл.21, ал.2 във връзка с чл.21, ал.1, т.24 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във вр. с чл.24, т.4 от Закона за регионалното развитие и чл.91, ал.3 и ал.7 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, общински съвет Първомай одобрява Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на община Първомай 2014-2020 г., през 2017 г. – т.1, а с т.2 – **задължава** кмета на община Първомай, в 7-дневен срок от датата на настоящото решение, да предостави на Председателя на Областния съвет за развитие копие от Годишния доклад за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на община Първомай 2014-2020 г., през 2017 г.

Решението е незаконосъобразно в частта по т.2 поради липса на материална компетентност на автора и противоречие с материалния закон – основания за незаконосъобразност по смисъла на чл.146, т.1 и т.4 от АПК. Решението е прието с правни основания чл.21, ал.2 във връзка с чл.21, ал.1, т.24 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл.24, т.4 от Закона за регионалното развитие и чл.91, ал.3 и ал.7 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие и фактически мотиви, изложени в предложение №53-0-94/20.03.2018 г. на кмета на общината. В нито една от посочените като правни основания разпоредби от общия ЗМСМА и специалните ЗРР и ППЗРР не се съдържа правна норма, овластяваща местният орган на самоуправление с формираното по т.2 от решението волеизявление.

Съгласно чл.21, ал.1, т.24 от ЗМСМА общинският съвет упражнява текущ и последващ контрол върху изпълнението на приетите от него актове, а по силата на чл.24, т.4 от ЗРР пак той одобрява годишните доклади за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие по предложение на кмета на общината. По смисъла на посочените норми на ППЗРР (чл.91, ал.3 и ал.7), *копие от годишните доклади за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изпраща на председателя на областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за тяхното одобряване*, но тази норма не овластява и не представлява правно основание общинският съвет да приеме формулираната по т.2 своя воля. Решението по т.2 е прието при начална липса на правно основание (“изначална нищожност“), т.е. налице е пълна липса на условията (предпоставките), визирани в хипотезата на приложимата правна норма; акт със същото съдържание не може да бъде издаден въз основа на никакъв закон, от нито един орган.

Общинският съвет е органът на местно самоуправление в общината, а кметът е орган на изпълнителната власт и като административни органи по смисъла на § 1, т.1 от ДР на АПК те не се намират в йерархична субординационна зависимост един спрямо друг, по силата на която повисшестоящият административен орган може да задължава по-ниският по степен административен орган да извършва определени правни действия. В общите правомощия на общинския съвет, подробно регламентирани в чл.21, ал.1, т.1 – т.25 от ЗМСМА липсва подобно нормативно разрешение, в специалният Закона за регионалното развитие и правилника за прилагането му също.

Общинският съвет е основен орган на местно самоуправление, като съществените му правомощия в тази насока са уредени в чл.21 от ЗМСМА. Кметът на общината, от друга страна, е основен орган на изпълнителната власт на местно ниво-чл.38 ал.1 от ЗМСМА. Законодателят е обективирал строго разграничаване на компетенциите на тези два органа-от една страна различната същност на функциите им предполага такова, а от друга-твърдата нормативна уредба е гаранция за яснота при упражняване на дадената им власт и избягване на колизии в тази насока, предвид стремежа към изземване и налагане на власт между тези два административни органа.

В ЗМСМА правомощията на общинския съвет и кмета са изрично уредени, което изключва възможност за вменияване на други, освен предвидените в закона задължения. В тази насока, въпреки тежестта му на основен орган на местна власт, общинският съвет не може да създава допълнителни задължения на кмета извън законово очертаните. Той само може да следи и да контролира изпълнението на наличните задължения на кмета, и то за тези, за които е предвидено това. Очевидно е, че общинският съвет има конститутивни правомощия в тази насока по изключение-напр. чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА.

С т.2 от решението кметът на община Първомай е задължен да извърши определено действие, без да е налице правно основание за общинския съвет и при наличие на безспорни контролни правомощия за кмета на общината по наблюдение изпълнението на годишния доклад, по аргумент на чл.23 от ЗРР и чл.91 от ППЗРР. Поради това Решение №312-в частта си по т.2, противоречи съществено на закона и излиза извън контролните правомощия на общинските съвети спрямо кметовете в този случай.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения, както и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), връщам за ново обсъждане, респ. отмяна, в законовия 7-дневен срок в общински съвет Първомай, Решение №312-в частта му по т.2, взето с Протокол №32, на заседание на общински съвет Първомай, проведено на 29.03.2018 г., като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетото решение, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,

/П/

Областен управител на област Пловдив

4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg , web: www.pd.government.bg

