



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

Изм. № АК -01-101/04.05.2017

ДО

**Г-Н ДЕЧКО ИВАНОВ ПЕТКОВ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ –**

**ПЪРВОМАЙ**

**КОПИЕ ДО:**

**Г-Н АНГЕЛ ПАПАЗОВ -**

**КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ**

На Ваш изх.№53-0-24/28.04.2017 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията и по повод на осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах законосъобразност на Решение №198, прието на заседание на общински съвет Първомай, проведено на 27.04.2017 г.

Представям следните правни аргументи:

С т.1 от Р.№198, общинският съвет учредява безвъзмездно право на ползване на Дружество на инвалидите с. Дълбок извор, община Първомай, представлявано от Председателя – Станка Димитрова Грудлева, представляващо част от организационната структура на **Сдружение с нестопанска цел за осъществяване на дейност в обществена полза „Съюз на инвалидите в България“**, със седалище и адрес на управление гр. София, район Средец, ул.“Христо Белчев“ №8, вписано в Регистъра на юридическите лица с нестопанска цел с общественополезна дейност под №33, том1, стр.60 по фирмено дело №684/1990 г. по описа на софийски градски съд, с БУЛСТАТ 000707565, представлявано от Красимир Петков Коцев – председател на Управителния съвет на Съюза на инвалидите в България, върху част от недвижим имот – частна общинска собственост, представляващ две помещения с обща площ от 36.19 кв.м., а именно: помещение №1 с площ от 17.86 кв.м. и помещение №2 с площ от 18.33 кв.м., находящи се в сградата на бивше училище, цялата със застроена площ от 326 кв.м., построена в УПИ Ш-

346, обслужващи дейности с площ от 860 кв.м. от кв.40 по РП на с. Дълбок извор, община Първомай,, с административен адрес: с.Дълбок извор, общ. П., ул.“1-ва4 №59, за срок от 5 години; т.2 – консумативните разходи, свързани с текущото обслужване и поддръжка на имота, както итакса смет са за сметка на дружеството; т.3 – възлага на кмета на община Първомай да сключи договор за безвъзмездно право на ползване върху гореописания имот при условията на предходните точки.

Решение №198 е незаконосъобразно поради съществено противоречие с материалния закон – Закона за общинската собственост, което съставлява основание за незаконосъобразност по смисъла на чл.146, т.4 от АПК.

Решението е прието с правни основания чл.21, ал.1, т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл.39, ал.2 и ал.5 от Закона за общинската собственост, чл.54, ал.2 и ал.5 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, във връзка с чл.38, ал.5 от Закона за интеграция на хората с увреждания и въз основа на фактически мотиви, изложени в предложението на вносителя – заместник кмета на общината вх.№53-0-91/13.04.2017 г. Към решението, освен проекта на решение, са приложени следните писмени доказателства: Скица изх.№251/11.04.2017 г. на УПИ III- 346, предназначен за обществено-обслужващи дейности; Акт за частна общинска собственост №192/16.06.2009 г., вписан в СВ-Първомай; Заявление вх.№38-00-10/06.04.2017 г. от Председателя на дружеството на инвалидите в с .Дълбок извор до кмета на общината; Удостоверение №18/15.03.2010 г. от Съюза на инвалидите в България – Регионален център – Пловдив; СР №12/15.07.2003 г. по ф.д.№684/1990 г. на СГС за вписване в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел по партидата на сдружение с наименование „Сдружение с нестопанска цел за осъществяване на дейност в обществена полза Съюз на инвалидите в България“ промяна в адреса и седалището на управление.

Местният орган на самоуправление е мотивирал приемането на своя административен акт, позовавайки се на чл.39, ал.2 и ал.5 от Закона за общинската собственост. Съгласно цитираните правни разпоредби, *когато лицата, на които може да се учреди безвъзмездно право на ползване, са определени в закон, то се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2*, като срокът на правото на ползване се определя също от общинския съвет и не може да бъде по-дълъг от 10 г., освен ако в закон е предвидено друго. Приложението на цитираните правни норми предпоставя наличие на задължителни предпоставки, визирани в диспозитива им: 1/.Наличие на правен субект – физическо лице или юридическо лице със самостоятелна правосубектност, който може да бъде носител на договорни права и задължения и 2/. Правото на ЮЛ/ФЛ да бъде носител на права и задължения по силата на безвъзмездно учредено право на ползване да се определя от изрична правна норма в закон. В конкретния случай, нито една от тези две задължителни предпоставки не е изпълнена, за да има право общинският съвет да пристъпи към безвъзмездно учредяване право на ползване върху имот – частна общинска собственост, без търг или конкурс.

На първо място, липсва самостоятелен правен субект, който да бъде носител на учреденото ограничено вещно право – право на ползване. Този извод се потвърждава от приложеното Удостоверение №18/15.03.2017 г., издадено от Съюз на инвалидите в България – Регионален център – Пловдив, с което се констатира, че дружество на инвалидите с. Дълбок извор е основна организация и част от организационната структура на Съюза на инвалидите, притежава правото да открива и ползва банкова сметка и да притежава печат без да има съдебна регистрация, но не е самостоятелен правен субект – юридическо лице, регистрирано по съответния законен ред. Този факт се потвърждава и от приетия Устав на сдружение „Съюз на инвалидите в България“ (СИБ), от който се удостоверява, че организационната структура на СИБ включва основни организации и ръководните им органи; регионални организации и ръководните им органи; общосъюзни органи (чл.19). Организационно-правният статут, правомощията и обема на представителна власт на основната организация са уредени в чл.20-чл.26 от Устава, но сред тях не фигурира възможността основната организация да се регистрира като самостоятелно юридическо лице,

нито да притежава самостоятелна правосубектност, за разлика от регионалните организации, за които тази правна възможност изрично е регламентирана в чл.28, ал.2. Следователно право на безвъзмездно право на ползване върху имот частна общинска собственост може да се учреди, по реда и условията на чл.39 от Закона за общинската собственост, само на Съюза на инвалидите като ЮЛ с нестопанска цел, респ. на регионална организация, регистрирана като самостоятелно ЮЛ и то при положение, че е изпълнена и втората предпоставка, а именно - разписана в закон правна норма, която да определя СИБ като правен субект, който може да се ползва от преференциалния режим на чл.39, ал.5 от ЗОС. Следва веднага да се отбележи, че в специалния Закон за интеграция на хората с увреждания (ЗИХУ) или в друг действащ нормативен акт, правна норма с подобен характер липсва. Цитираната като приложимо правно основание чл.38, т.5 (погрешно отбелязана като алинея 5) от ЗИХУ не препраща нито към реда, нито към условията на Закона за общинската собственост относно осъществяване на разпоредителни действия, вкл. учредяване на ограничени вещни права без търг/конкурс, в полза на Съюза на инвалидите в България и/или други сходни организации. В този смисъл приложима се явява правната разпоредба на чл.39, ал.4 от ЗОС и то само в полза на самостоятелен правен субект: *“Безвъзмездно право на ползване се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет, прието с мнозинство две трети от общия брой на съветниците”*.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения, както и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам за ново обсъждане, респ.отмяна, в законовия 7-дневен срок в общински съвет Първомай, Решение №198, прието от заседание на 27.04.2017 г. на общински съвет Първомай, като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо решението, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

**С уважение,**

**/П/**

*Областен управител на област Пловдив*

