



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изм. №АК-01-78/07.04.2017

ДО
Г-ЖА ГЕРГАНА ТРЕНДАФИЛОВА –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ МАРИЦА

КОПИЕ ДО
Г-Н ДИМИТЪР ИВАНОВ -
КМЕТ НА ОБЩИНА МАРИЦА

На Ваш изх. №ОбС -42/03.04.2017 год.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах частична незаконосъобразност на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление и стопанисване на общинските пътища на територията на община „Марица“**- глава „Шеста“ Административно наказателни разпоредби“, приета с Решение №73, взето с Протокол №4 от 28.03.2017 г. на общински съвет „Марица“ – в частта си на §2, чл.62, ал.1, т.5, буква „а“, буква „в“ и буква „г“ и частична незаконосъобразност на Решение №76, взето с Протокол №4 от 28.03.2017 г. на общински съвет „Марица“ – в частта си по т.1.1 и т.1.2.

В подкрепа представям следните правни аргументи:

I.С Решение № 73 общински съвет „Марица“ приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление и стопанисване на общинските пътища на територията на община „Марица“ глава „Шеста“ Административно наказателни разпоредби (наричана накратко по-долу НИД на Наредбата). НИД на Наредбата за управление и стопанисване на общинските пътища на територията на община „Марица“, приета с Решение №73, взето с Протокол №4 от 28.03.2017 г. на общински съвет „Марица“ е частично незаконосъобразна – в частта си на §2, чл.62, ал.1, т.5, б. „а“, „в“ и „г“, поради съществено нарушение на материалния закон - Закона за нормативните актове и несъответствие с целта

на закона, съставляващи нарушения на изискванията за законосъобразност на административен акт по смисъла на чл.146, т.4 и т.5 от АПК.

НИД на Наредбата е приета с правни основания чл.21, ал.1, т.24 и ал.2 от ЗМСМА, чл.8 от ЗНА, чл.23, чл.52, чл.53 и чл.54 от Закона за пътищата и чл.79 във вр. с чл.76, ал.3 от АПК. Видно от съдържанието на подробните фактически мотиви в проекта на предложението за изменение на НАА, обективирани в Докладна записка вх.№Обс-58/09.02.2017 г. от кмета на община „Марица“, целта на НИД на Наредбата е привеждането ѝ в съответствие на нормите от глава „Шеста-Административно-наказателни разпоредби“ с приетите изменения в Закона за пътищата – увеличение размера на наказанието за физически лица (глоба) и размера на имуществената санкция за юридически лица (чл.52 и чл.53 от с.з.). Съгласно чл.7, ал.2 от Закона за нормативните актове наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Съгласно цитираните по-горе текстове от НИД на Наредбата по §2, чл.62, т.5, б. “а“, б. “в“ и б. “г“, е предвидено наказание-глоба в размер от 1000.00 до 5000.00 лв. за физически лица, наредили да бъде извършено в обхвата на пътя без разрешение на администрацията, управляваща пътя: „строителни и ремонтни работи по пътищата *извън границите на урбанизираните територии и в населените места без регулационен план* – б. “а“; „откриване на нови и ремонт на съществуващи крайпътни обекти за обслужване на пътници и превозни средства и изграждане на пътни връзки към тези обекти или към съседните имоти – б. “в“; „изграждане на рекламни съоръжения и поставяне на рекламни материали“ – б. “г“. В посочените части, разписаните в НИД на Наредбата административно-наказателни състави са идентични с регламентирани в чл.53, ал.1, т.5, б. “а“, б. “в“ и б. “г“ от Закона за пътищата, в редакция на ДВ, бр.26/2000 г. С изменението на правната норма - ДВ, бр.39/20.05.2011 г., в сила от 24.05.2011 год., разпоредбите на чл.53, ал.1, т.5, б. “а“ – в частта на текста : „...*извън границите на урбанизираните територии и в населените места без регулационен план*“, б. “в“ и б. “г“ са отменени, т.е. не са въздигнати вече от закона като квалифицирани състави на административни нарушения, за които се предвиждат съответните административни наказания за ФЛ/ЮЛ. Имайки предвид, че по силата на чл.27, ал.1 от Закона за нарушенията и наказанията (приложим по силата на чл.56, ал.1 от ЗП и чл.64, ал.1 от Наредбата) административното наказание се определя в границите на наказанието, предвидено за извършеното нарушение, се оказва, че към НИД на Наредбата - в частта ѝ по чл.62, ал.1, т.5, б. “а“, б. “в“ и б. “г“ това правило се явява несъответстващо на целта на закона. След като приемането на НИД на Наредбата е мотивирано изцяло с изменението на действащи правни норми от специалния Закон за пътищата и привеждането на разпоредби от подзаконовия нормативен акт от местно значение в съответствие с административно-наказателни разпоредби от закона, правната регламентация на АНП състави в наредбата, които се оказват отменени понастоящем като квалифицирани АНП състави в закона, не се обуславя, нито подкрепя от правните мотиви на приетия НАА. Несъответствието на приетия НАА с правилото на чл.13, ал.1 от Закона за нормативните актове: „*Актът по прилагане на закон губи изцяло или отчасти сила едновременно с пълното или частичното отменяване на закона съобразно обсега на отменяването*“, има за своя правна последица неприложимост на посочените разпоредби от наредбата, които следва да се отменят.

II. С Решение №76, взето с Протокол №4/28.03.2017 г. общински съвет „Марица“ приема да се извърши продажба на поземлен имот №17806.501.596, с площ по кадастрална карта 724кв. м., трайно предназначение на територията „урбанизирана“, НТП „ниско застрояване до 10 м.“ по КККР на с. Граф Игнатиево, община „Марица“, одобрени със Заповед №РД-18-4/22.01.2009 г. на ИД на АГКК-София, с административен адрес: с. Граф Игнатиево, ул.“Л. Каравелов“ №4, съответстващ на УПИ XVI-566 от кв.53 по действащия РП, одобрен със заповед №ИК-663/02.06.1987 г., актуван с Акт за частна общинска собственост №2806/27.02.2017 г., вписан в СВ-Пловдив, на собствениците на еднофамилна жилищна сграда с идентификатор 17806.501.596.1 със ЗП 67 кв.м., както следва: 1.1. ½ идеална част от ПИ №17806.501.596 на Рада Георгиева Галунска, с постоянен адрес: с.Граф Игнатиево, ул.“Любен Каравелов“№4 и 1.2. ½ идеална част от ПИ №17806.501.596 на Христо Иванов Галунски, с постоянен адрес: гр. Пловдив, ЖР Тракия, бл.292, вх.А, ет.6 - т.1; с т.2 от решението се приема пазарната оценка на имота, изготвена от лицензиран оценител, в размер на 5 792.00 лв. без ДДС и се определя въз основа на нея продажна цена в размер на 4 344.00 лв. без ДДС, която цена за продажба е не по-ниска от данъчната оценка на ПИ №17806.501.596, в размер на 3 424.50 лв. за 2017 г.; с т.3 разноските по сделката се определят за сметка на купувачите и с т.4 общинският съвет възлага на кмета на общината да извърши всички правни и фактически действия по процедурата за продажбата и да сключи договор за покупко-продажба съобразно действащото законодателство.

Така приетото решение е незаконосъобразно в частта си по т.1.1. и т.1.2 поради съществено нарушение на материално-правни разпоредби от Закона за наследството, съставляващо неспазване на изискването за законосъобразност на административния акт, регламентирано в чл.146, т.4 от АПК. Решението е прието с правни основания чл.21 ал.1, т.8 ЗМСМА и чл.35, ал.3 от Закона за общинската собственост, въз основа на подробни фактически мотиви, изложени в Докладна записка вх.№ОбС-81/09.03.2017 г. на кмета на общината. Към решението са представени следните писмени доказателства: Заявление вх.№94-00-201/27.01.2017 г. от лицата-купувачи, Скица №15-42028/02.02.2017 г. на СГКК-Пловдив на ПИ с КИ №17806.501.596, Удостоверение №94-01-32(1)/26.01.2017 г. от общината за „заварен строеж“ по смисъла на §21 от ЗР на ЗУТ, Списък с поименно гласуване, Акт за частна общинска собственост №2806/27.02.2017 г., Удостоверение за данъчна оценка от 23.02.2017 г. на земята на ПИ №17806.501.596, Доклад за пазарна оценка от 30.01.2017 г., НА за покупко-продажба на недвижим имот №70, том XII, дело №3529/1967 г., удостоверение за наследници от 07.12.2016 г. на Иван Христов Галунски и Договор от 16.04.1957 г. за отстъпено право на строеж върху държавна земя на Георги Спасов Кривчев върху парцел I-общ. от кв.55 по отменения РП на с. Граф Игнатиево.

От представените писмени документи се установява приложимост на чл.35,ал.3 от Закона за общинската собственост, но посочените квоти - по ½ идеална част от земята на ПИ №17806.501.596 за наследниците на Иван Христов Галунски (по удостоверение за наследници №10-04-576/07.12.2016 г., издадено от община „Марица“) - Рада Г. Галунска –преживяла съпруга и Христо И. Галунски – син. Същевременно в графа 11 „Забележки“ на АЧОС №2806/27.02.2017 г. се удостоверява, че по силата на НА №70, том12, дело №3529/20.11.1967 г. лицата Иван Х. Галунски и Рада Г. Галунска са собственици на изградена в имота еднофамилна жилищна сграда с ИД 17806.501.596.1 със ЗП от 67 кв.м. Въпросната сграда е закупена по силата на Нотариален акт №70 от И.Галунски от продавача Г.С.Кривчев на

20.11.1967 г., което поставя въпроса за неизяснения правен статут на сградата понастоящем: дали се касае за наследяване по закон в равни части от наследниците на индивидуално имущество на общия им наследодател или се касае за наследяване на недвижим имот в режим на СИО. В последния случай, съгласно правилата за разделяне на СИО на чл.9, ал.1 от Закона за наследството и СК от 1985 г., при прекратяване на брака, вкл. и поради смърт, преживелият съпруг автоматично придобива $\frac{1}{2}$ от недвижимия имот, а останалата $\frac{1}{2}$ се разделя по-равно м/у него и детето, т.е., в този случай квотите за наследниците следва да са: ($\frac{1}{2} + \frac{1}{4}$) за Рада Галунска и $\frac{1}{4}$ - за Христо Галунски.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в общински съвет „Марица, **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление и стопанисване на общинските пътища на територията на община „Марица“** – в частта на §2, чл.62, ал.1, т.5, б.„а“, б.„в“ и б.„г“ и частична незаконосъобразност на Решение №76, взето с Протокол №4 от 28.03.2017 г. на общински съвет „Марица“ – в частта му по т.1.1 и т.1.2, като частично незаконосъобразни.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо решенията, в противен случай ще са налице основания да оспорим същите по съдебен ред

С уважение,

/П/
Областен управител на област Пловдив

