



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-17/05.02.2018 г.

ДО
Г-Н ИЛИЯ ДАНЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ ЛЪКИ

КОПИЕ ДО
Г-Н ВАЛЕНТИН СИМЕОНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЪКИ

На Ваш № 27/29.01.2018 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по реда на чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах частична незаконосъобразност на Решение № 184, взето на редовно заседание с Протокол № 26 от 25.01.2018 г. на Общински съвет – Лъки, в частта му по т. 10.

Решение № 184, взето на редовно заседание с Протокол № 26 от 25.01.2018 г. на Общински съвет – гр. Лъки, в частта му по т. 10, е незаконосъобразно поради нарушение на материалноправни разпоредби на Конституцията на Република България /КРБ/, Закон за публичните финанси /ЗПФ/ и Закон за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/.

С Решение № 184, взето на редовно заседание с Протокол № 26 от 25.01.2018 г. на Общински съвет – Лъки, се приема бюджета на община Лъки за 2018 г. Решението е взето със 7 гласа „ЗА“ от общ брой на общинските съветници – 11. Решението е взето

при спазване на изискванията за кворум и мнозинство, по Докладна записка № 13/15.01.2018г., с вносител инж. Валентин Симеонов, кмет на община Лъки. С т. 10 на гореописаното решение, Общински съвет Лъки „*задължава кмета да разпредели и утвърди одобрените средства по общинския бюджет по тримесечия*“.

Съгласно чл. 139 ал. 1 от КРБ, във връзка чл. 38, ал. 1 от ЗМСМА, орган на изпълнителната власт в общината е кметът. Същият ръководи цялата изпълнителна дейност на общината и я представлява пред физически и юридически лица и пред съда. Общински съвет е орган на местното самоуправление в общината (чл. 138 от КРБ във вр. с чл. 18, ал. 1 от ЗМСМА). Той определя политиката за изграждане и развитие на общината във връзка с осъществяване на местното самоуправление.

Кметът на общината, като орган на изпълнителната власт, не се намира в пряка йерархическа връзка с общински съвет и в този смисъл не му е подчинен. Липсва вътрешноведомствено подчинение, въз основа на което Общински съвет – Лъки да може да вменявана задължения в отношенията им (*Решение № 1926 от 24.10.2016 г. на АдмС - Пловдив по адм. д. № 1247/2016 г.*).

Във връзка с горното, законодателят е обективирал строго разграничаване на компетенциите на тези два органа - от една страна различната същност на функциите им предполага такова, а от друга-твърдата нормативна уредба е гаранция за яснота при упражняване на дадената им власт и избягване на колизии в тази насока, предвид стремежа към изземване и налагане на власт между тези два органа на местното управление (*Решение № 138 от 29.IX.2008 г., гр. Хасково, адм. д. № 205/2008 г.*).

На тази плоскост в ЗПФ, като специален закон уреждащ бюджетната рамка, общото устройство и структурата на публичните финанси, липсва правно основание, въз основа на което, общинският съвет може да задължи кмета на общината да разпределя, съотв. утвърждава одобрените средства на общинския бюджет по тримесечия. За общински съвет е уредено правомощие в разпоредбата на чл. 125 ЗПФ, доколкото със закон не е определено друго, единствено да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени в частта на делегираните от държавата дейности или местните дейности при съответните условия. Нещо повече, съгласно разпоредбата на чл. 94, ал. 7 от ЗПФ бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава по ред, определен с наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет. С чл.30, ал. 6 от Наредбата на община Лъки, бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се

утвърждава от кмета на общината. Утежняването на дейността на кмета със задължение, което той е длъжен да изпълни по закон, лишава самото решение на Общински съвет – Лъки, в посочената точка, от смисъл.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет - Лъки, Решение № 184, взето на редовно заседание с Протокол № 26 от 25.01.2018 г. на Общински съвет – Лъки, в частта му по т. 10, като частично незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетото решение в посочените части, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,

Областен управител на област Пловдив

/Ш/