



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изм.№АК-01-256/06.11.2018 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩНСКИ СЪВЕТ – КУКЛЕН

КОПИЕ ДО:
Г-ЖА МАРИЯ БЕЛЧЕВА –
КМЕТ НА ОБЩИНА КУКЛЕН
На Ваш №116/31.10.2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН/ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КМЕТ,

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах частична незаконосъобразност на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите в община Куклен, приета с Решение №701, взето на Редовно заседание с Протокол №64 от 26.10.2018 г. на общински съвет Куклен – в частта по§2 и §4

Представям следните правни аргументи:

С Решение №701, взето на Редовно заседание с Протокол №64 от 26.10.2018 г. на общински съвет Куклен се приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба №10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите в община Куклен, която е незаконосъобразен нормативен административен акт в посочените по-горе параграфи, поради съществено нарушение на материалния закон – Закона за нормативните актове и Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), основание за незаконосъобразност по смисъла на чл.146 т.4 от Административно-процесуалния кодекс (АПК).

Решение №701 е прието с правни основания чл.21, ал.1,т.23 и ал.2 от ЗМСМА, във вр. с чл.11, чл.15,чл.19,чл.26,чл.28 от Закона за нормативните актове, чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, и чл.2, ал.2 и ал.5 от Наредба №10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите в община Куклен, предвид изложените в предложението с вх.№152/21.09.2018 г. на заместник кмета на община Куклен фактически основания. Налице е незаконосъобразност на §2,чл.12а –нов, ал.1, т.1 и т.2, в частта *относно определена постоянна такса за ползване на детско заведение – за дневни детски ясли по т.1 и в частта относно определена постоянна такса за ползване на такса за детско заведение-за целодневни детски градини по т.2*, от общинския съвет съгласно Приложение №3. С §4 се приема ново Приложение №3 към чл.12а с наименование „Детски ясли, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги и други обществени социални услуги“. Приложение №3 се явява незаконосъобразно в частта *на определената постоянна такса, независеща от броя посещения в месеца в детска ясла – в размер на 10.00 лв. и в частта на определената постоянна такса, независеща от броя посещения в месеца в целодневна детска градина – в размер на 10.00 лв.* Посочените разпоредби противоречат на нормативен акт от по-висока степен – ЗМДТ и ЗНА.. Въведеното с чл.12а, ал.1, т.1 и т.2 от НИД на НОАМТЦУ №10 правило за плащане на „постоянна такса -10.00 лв.“, независеща от броя посещения в месеца на детската ясла и/или ЦДГ, се явява неправомерно отклонение от принципа по чл.81 от ЗМДТ. Доколкото законодателят регламентира посещаването на детски градини като вид административна, респ. социална услуга по см. на чл.6, ал.1, б. “в“ от ЗМДТ, ползването ѝ е обусловено от принципното задължение за заплащане на такса. Таксата е месечна и се дължи от родители и настойници за ползваната услуга –чл.81 ЗМДТ. Или предоставяната от общината услуга е възмездна, но таксата за нея е дължима само при реалното ѝ предоставяне. Обратното би означавало въвеждане на такси за непредоставени услуги-в противоречие с

принципите при определяне на цените за местните услуги –чл.8 ЗМДТ. Посочените разпоредби имат за последица формиране на задължение за заплащането на такса за услугата и в случаите, когато принципно не е дължимо (при отсъствие на децата от детските ясли и детските градини), т.е. заплащането на такса без насрещна престация –услугата да е предоставена от общината.

Следователно при посещение на дете в детска градина се дължи такса за ползването ѝ, която е законово регламентирана, съобразно [чл. 86 ЗМДТ](#) и е в размер на съответстващата реална издръжка на едно лице, включваща месечните разходи за храна, постелен инвентар и облекло, перилни и хигиенни материали, транспортни разходи за разнасяне на храната, съответната част от общите разходи за ел. и топлинна енергия, вода, канализация и битови отпадъци.

Безспорно, съгласно проследената нормативна уредба, таксата е дължима от ползващите услугата или основният принцип е, че законодателят не допуска въвеждане на такси без насрещни престации. Систематическото тълкуване на чл.6, ал.1, б.“в“ вр. с чл.81, мр.чл.8 от ЗМДТ аргументира извод, че поставянето на заплащане на услугата/ползване на детски ясли, детски градини/в зависимост не от фактическото ползване ѝ придава утежняващ характер, като същевременно не е установено със закон, т.е. в противоречие с изконни постулати. От съдържанието на цитираната разпоредба се налага изводът, че на общинския съвет е предоставено единствено правомощието да определи правилата, които се следват, за да не се плаща за не оказаната услуга. А правото на лицата да не заплащат такса за определена услуга, когато не я ползват през годината или през определена част от нея, е предвидено в самия закон и не зависи от волята на местния орган на самоуправление.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна, Наредба за изменение и допълнение на Наредба №10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите в община Куклен, приета с Решение №701, взето на Редовно заседание с Протокол №64 от 26.10.2018 г. на общински съвет Куклен – в частта ѝ по §2 и §4, като частично незаконосъобразна.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящето писмо приетото решение в посочените части, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред

С уважение,

/П/

Областен управител на област Пловдив

