



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-300

13.12.2017 г.

ДО

ИНЖ. ТЕОДОР ШОЙЛЕКОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ

СЪВЕТ КАРЛОВО

гр. Карлово, ул. „Петко Събев” № 1

На Ваш № 00-347-17/06.12.2017 г.

КОПИЕ ДО

Д-Р ЕМИЛ КАБАИВАНОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА КАРЛОВО

гр. Карлово, ул. „Петко Събев” № 1

*Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Карлово, в частта на § 3, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 8; § 6, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 24; § 8, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 51, б. „б“, „д“, „ж“; § 14, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 71; § 15, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 72; § 16, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 73; § 17, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 74; § 18, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 75; § 19, Приложение № 4 ТАКСИ ЗА АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ, т. 26; § 21, Приложение № 6 ТАКСИ ЗА ОБРЕДИ, РИТУАЛИ И ГРОБНИ МЕСТА, т. 12; § 23, Приложение № 6 ТАКСИ ЗА ОБРЕДИ, РИТУАЛИ И ГРОБНИ МЕСТА, т. 15, приета с Решение № 794, взето с протокол № 30 от 30.11.2017 г. на Общински съвет Карлово*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ШОЙЛЕКОВ,**

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет Карлово и за съобразяване със законовите изисквания, в законовия 7-дневен срок,

**Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Карлово, в частта на § 3, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 8; § 6, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 24; § 8, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 51, б. „б“, „д“, „ж“; § 14, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 71; § 15, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 72; § 16, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 73; § 17, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 74; § 18, Приложение № 3 ТАКСИ ЗА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ, т. 75; § 19, Приложение № 4 ТАКСИ ЗА АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ, т. 26; § 21, Приложение № 6 ТАКСИ ЗА ОБРЕДИ, РИТУАЛИ И ГРОБНИ МЕСТА, т. 12; § 23, Приложение № 6 ТАКСИ ЗА ОБРЕДИ, РИТУАЛИ И ГРОБНИ МЕСТА, т. 15, приета с Решение № 794, взето с протокол № 30 от 30.11.2017 г. на Общински съвет Карлово. Същата е незаконосъобразна поради следните съображения:**

С решение № 794, на основание чл. 21, ал.1, т. 7, във връзка с чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, предвид изложеното в предложението № 93-00-2352 от 23.10.2017 г., Общински съвет Карлово приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Карлово.

Приетата наредба, в горепосочената част, противоречи на разпоредбите на чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1; чл. 107 и чл. 115а от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/. Нормата на чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ предвижда, че местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. Разпоредбата на чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ постановява, че общинският съвет определя размера на таксите при спазване на следните принципи: 1. възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; 2. създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; 3. постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. Съгласно чл. 107 от ЗМДТ, размерът на таксите за технически услуги се определя съгласно чл. 7, 8 и 9 от същия закон. Разпоредбата на чл. 115а, ал. 1 от ЗМДТ постановява, че размерът на таксата за всяка административна услуга трябва да съответства на разходите на общината за предоставяне на съответната услуга, включително необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и разходвано работно време. Нормата на чл. 115а, ал. 2 от ЗМДТ постановява, че административните разходи по ал. 1 не могат да надвишават 20 на сто от размера на таксата. Според чл. 9 от ЗМДТ, общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

Противоречието със законите норми се изразява в това, че в конкретния случай общинският съвет е определил размера на горепосочените такси за технически услуги; такси за административни услуги и такси за обреди, ритуали и гробни места, без да е налице обосноваване на материално-техническите и административните разходи по предоставяне на услугата. В изпратените към решението предложение и мотиви липсват финансова обосновка и разчет на материално-техническите и административните разходи, необходими за предоставяне на услугата. Поради това не може да се установи по категоричен начин фактът дали са спазени изискванията на чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1; чл. 107 и

чл. 115а от ЗМДТ за определяне размерите на таксите за технически услуги; таксите за административни услуги и таксите за обреди, ритуали и гробни места въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата, при съблюдаване на установените принципи за това. Следователно, наредбата, в посочената част, се явява приета при липсата на обосноваване и мотивираност на изложените фактически и правни основания. Липсата на мотиви съставлява съществено нарушение на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, тъй като актът се оказва приет при липса на установената от закона форма, което съставлява самостоятелно основание за незаконосъобразност по смисъла на чл. 146, т. 2 от АПК. В този смисъл съществува константна съдебна практика: ППВС № 4/1976 г., т. 7; ТР № 16/1975 г. на ОСГК на ВС; ТР № 4 от 2004 г. на ОС на ВАС и ТР № 1/18.04.2006 г. на ВАС по тълк. дело № 1/2006 г., ОС на съдиите от втора колегия.

Налице са неспазване на установената форма, поради липсата на фактически и правни основания за приемане на наредбата и противоречие с материалноправни разпоредби, които са самостоятелни основания за незаконосъобразност на административните актове по аргумент на чл. 146, т. 2 и т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, което налага Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Карлово, приета с Решение № 794, взето с протокол № 30 от 30.11.2017 г. на Общински съвет Карлово **да бъде отменена, в посочената част.**

Предвид гореизложеното, връщам за ново обсъждане **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Карлово, приета с Решение № 794, взето с протокол № 30 от 30.11.2017 г. на Общински съвет Карлово, в посочената част**, съобразно дадените указания.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате приетия с Решение № 794, взето с протокол № 30 от 30.11.2017 г. на Общински съвет Карлово подзаконов нормативен административен акт, в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същия в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорен по съдебен ред.

С уважение: /П/

**ЗДРАВКО ДИМИТРОВ**

*Областен управител на област Пловдив*