



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изм. № АК-01-262

06.11.2017 г.

ДО

ИНЖ. ТЕОДОР ШОЙЛЕКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТ КАРЛОВО
гр. Карлово, ул. „Петко Събев” № 1

На Ваш № 00-327-17/01.11.2017 г.

КОПИЕ ДО

Д-Р ЕМИЛ КАБАИВАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА КАРЛОВО
гр. Карлово, ул. „Петко Събев” № 1

Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на Община Карлово, приета с Решение № 748, взето с протокол № 28 от 26.10.2017 г. на Общински съвет Карлово

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ШОЙЛЕКОВ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет Карлово и за съобразяване със законовите изисквания, в законовия 7-дневен срок, **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на Община Карлово, приета с Решение № 748, взето с протокол № 28 от 26.10.2017 г. на Общински съвет Карлово.** Същата е незаконосъобразна поради следните съображения:

С решение № 748, на основание чл. 22 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, въз основа на приложените към докладната записка мотиви, предвид изложеното в предложението № 93-00-2156 от 28.09.2017 г., Общински съвет Карлово приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на Община Карлово.

1. Горепосоченият подзаконов административен акт е нормативен административен акт по смисъла на чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/. Редът за издаване на нормативни

административни актове е регламентиран в чл. 75-80 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, като в чл. 80 от АПК е предвидено субсидиарно прилагане на ЗНА за неуредени в този раздел въпроси. С чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от ЗНА е въведено императивното изискване преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта да го публикува на интернет страницата на съответната институция, заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя срок не по-кратък от 30 дни за предложения и становища по проекта. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. Неизпълнението на това задължение представлява възпрепятстване на гражданите и юридическите лица, като заинтересовани лица, да се запознаят със съдържанието на проекта и да изразят становище по него, в процеса по изработване на проект на нормативен акт при провеждането на обществени консултации с тях. Съгласно чл. 77 от АПК, компетентният орган издава нормативния административен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения. Неспазването на императивните процесуални разпоредби относно подготовката и приемането на нормативния административен акт води и до незаконосъобразност на решението, с което той е приет. Изискванията за законосъобразност на административен акт са гаранция, че при формиране волята на органа на местното самоуправление ще се приемат определени обществени правила по един разумен, компетентен и стабилен начин. Спазването им е императивно задължение именно на органите, осъществяващи управлението, като дейността им следва да е подчинена на основните принципи на чл. 4, чл. 8 и чл. 12 от АПК – за законност, равенство и достъпност, публичност и прозрачност.

В конкретния случай, след справка в интернет, се установява, че на интернет страницата на Община Карлово на дата 26.09.2017 г. са публикувани единствено мотивите за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на Община Карлово, **без да е публикуван самият проект на наредбата**, а решението на общинският съвет за приемането ѝ е взето на 26.10.2017 г. Поради това на първо място не е изпълнено изискването, предвидено в чл. 26, ал. 3 от ЗНА, за публикуване на интернет страницата на проекта на нормативен акт, а на второ място не е спазен 30-дневният срок, който изтича в края на 26.10.2017 г., предвиден в чл. 26, ал. 4 от ЗНА, от публикуване на интернет страницата на общината на проекта на нормативния акт, заедно с мотивите към него, до приемането му от общинския съвет, в който заинтересованите лица могат да правят предложения и да изразяват становища по него. При изчисляването на срока следва да се вземе предвид разпоредбата на чл. 60, ал. 5 от ГПК, която в случая се прилага субсидиарно на основание чл. 144 от АПК, постановяваща, че срокът, който се брои на дни, се изчислява от деня, следващ този, от който започва да тече срокът, и изтича в края на последния ден. Същевременно, не са изложени и обстоятелства, които да обосноват, че се касае за изключителен случай и липсва изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада за това, за да може съставителят на проекта да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. В самото обявление по реда на чл. 26, ал. 2 от ЗНА и в мотивите за приемането на наредбата изрично е посочено, че се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на предложението на интернет страницата на Община Карлово.

За да съответства решението на посочените законови разпоредби, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на Община Карлово трябва да се публикува на интернет страницата на общината, като се посочи датата на публикуването му, заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя срок не по-кратък от 30 дни или от 14 дни при изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, за предложения и становища по проекта. Едва след изпълнението на това изискване, проектът се внася за приемане от общинския съвет, който по аргумент от чл. 77 от АПК следва да обсъди приложенията към него становища, предложения и възражения. Налице е съществено нарушение на административнопроизводствени правила, което е самостоятелно основание за незаконосъобразност на административния акт по аргумент на чл. 146, т. 3 от АПК.

2. С изменението на чл. 15, ал. 1 и ал. 2, чл. 41, ал. 12 и чл. 45, ал. 1 от Наредбата за определяне размера на местните данъци на Община Карлово се извършва изменение в приетия от общинския съвет размер на данъка върху недвижимите имоти; на данъка за моторни шейни и превозни средства от категория L7e по Закона за движението по пътищата и на данъка за превозните средства с мощност на двигателя до 74 kW включително, снабдени с действащи катализаторни устройства и несъответстващи на екологичните категории „Евро 3“, „Евро 4“, „Евро 5“, „Евро 6“ и „ЕЕV“, без изрично да е посочено, че изменените разпоредби влизат в сила от 01.01.2018 г. Поради това следва да се приеме, че същите ще влязат в сила с влизането в сила на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на Община Карлово, тоест през настоящата 2017 г. Ето защо възниква противоречие с разпоредбата на чл. 1, ал. 4 от ЗМДТ, която постановява, че не се допускат изменения в приетите от общинския съвет размер и начин на определяне на местните данъци в течение на годината. С чл. 141, ал. 3 от Конституцията на Република България /КРБ/ и чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, законодателят регламентира правомощие на общинския съвет да определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, установени със закон. Общинският съвет е органът, комуто законодателят е предоставил правомощието да преценява възможностите на населението и нуждите на общината, за да осигури чрез размера на данъка оптималния баланс на интересите и да гарантира изпълнението на функциите на общината. Общинският съвет може да отменя или изменя Наредбата за определяне размера на местните данъци при наличие на предпоставките за това, но при спазване на ограничението на разпоредбата на чл. 1, ал. 4 от ЗМДТ, съгласно която не се допускат изменения в приетите от общинския съвет размер и начин на определяне на местните данъци в течение на годината. Според чл. 1, ал. 3 от ЗМДТ, общинският съвет има възможност да определи нов размер на местните данъци до края на настоящата година, като изрично следва да бъде посочено, че той ще се прилага от следващата година. Налице е противоречие с материалноправна разпоредба, което е самостоятелно основание за незаконосъобразност на административния акт по аргумент на чл. 146, т. 4 от АПК.

Констативните по-горе съществено нарушение на административнопроизводствени правила и противоречие с материалноправна разпоредба са самостоятелни основания за незаконосъобразност на административния акт по аргумент на чл. 146, т. 3 и т. 4 от АПК, което налага Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на Община Карлово, приета с Решение №748, взето с протокол № 28 от 26.10.2017 г. на Общински съвет Карлово **да бъде отменена**.

Предвид гореизложеното, връщам за ново обсъждане **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на Община Карлово, приета с Решение № 748, взето с протокол № 28 от 26.10.2017 г. на Общински съвет Карлово** съобразно дадените указания.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате приетия с Решение № 748, взето с протокол № 28 от 26.10.2017 г. подзаконов нормативен административен акт, в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същия в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорен по съдебен ред.

С уважение: /П/

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ

Областен управител на област Пловдив