



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК -01-133/06.06.2017

ДО

Г-Н ТЕОДОР ШОЙЛЕКОВ -

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –

КАРЛОВО

КОПИЕ ДО:

Д-Р ЕМИЛ СТАНЕВ КАБАИВАНОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА КАРЛОВО

На Ваш №06-00-11/01.06.2017 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,

На основание чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията и по повод на осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах незаконосъобразност на Решение №622, прието с Протокол №23 от заседание на 25.05.2017 г. на общински съвет Карлово.

Представям следните правни аргументи:

С т.1 от Решение №622 общинският съвет дава съгласие кметът на община Карлово да прекрати действието на Разрешително за водовземане от минерална вода №01610167 от 05.11.2008 г., издадено от МОСВ, изменено с Решение №103 от 11.05.2009 г. на МОСВ; с т.2 –дава съгласие кметът на община Карлово да прекрати действието на Разрешително за водовземане от минерална вода №01610235/17.08.2009 г. от министъра на околната среда и водите.

Решението е незаконосъобразно (до степен на нищожност), тъй като е прието при липса на материална компетентност на административния орган – основание за незаконосъобразност по смисъла на чл.146, т.1 от АПК.

Решение №622 е прието на правни основания чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА и чл.79, ал.1, т.1, предложение второ от Закона за водите, както и предвид фактическите мотиви в предложението №93-00-1020 от 18.05.2017 г. от кмета на община Карлово. Към решението са приложени следните писмени доказателства: Списък за поименно гласуване съгласно чл.27, ал.4 от ЗМСМА; Решение №66/22.02.2011 год. за предоставяне безвъзмездно за управление и ползване на находище на минерална вода – изключителна държавна собственост от МОСВ; **Разрешително за водоземане от минерална вода №01610235/17.08.2009 г. от министъра на околната среда и водите; Разрешително за водоземане от минерална вода №01610167/05.11.2008 г. от министъра на околната среда и водите;** Решение №103/11.05.2009 г. за изменение на Разрешително №01610167/05.11.2008 г. за водоземане от минерална вода, издадено от Д. Чакъров – министър на околната среда и водите.

Местният орган на самоуправление се позовава на правната норма на чл.79, ал.1, т.1 предложение второ от специалния Закон за водите като приложимо право: „*Действието на издаденото разрешително се прекратява при изтичането на срока му или по решение на органа по чл.52, ал.1 при прекратяване правото на водоползвателя на собственост или ползване върху недвижимия имот, където се осъществява дейността или се намира водоземното съоръжение, както и при изрично заявен отказ от право на използване на съответния воден обект.*“ (изм. -ДВ, бр.65 от 2006 г., бр.61 от 2010 г.), което поставя на дневен ред въпроса кой е органът по чл.52, ал.1 от с.з.?

Съгласно Решение №66/22.02.2011 г. за предоставяне безвъзмездно за управление и ползване на находище на минерална вода – изключителна държавна собственост от МОСВ, предоставеното за срок от 25 г. безвъзмездно право за управление и ползване върху находище на минерална вода – изключителна държавна собственост - №5 от Приложение №2 на Закона за водите „Баня“, гр. Баня, община Карлово, област Пловдив, **се погасява** при не упражняването му за срок 5 години от датата на постановяване на решението, т.е. до 22.02.2016 г. В тази връзка, **съгласно Разрешително за водоземане от минерална вода №01610235/17.08.2009 г. от министъра на околната среда и водите**, разрешителното се отнема при 2 случая: 1./При не упражняване правото на водоземане в обекта на водоснабдяване в срок до 1 година от началния срок на разрешителното, т.е. 17.09.2010 г., на основание чл.79, ал.3, т.4 от ЗВ и т.2/ При неспазване или нарушаване на целите, параметрите на което и да е от условията на водоземането в разрешителното или при нарушаване на което и да е от условията на чл.79, ал.3 ЗВ, то се отнема на основание на същата правна разпоредба.

Аналогични са приложимите разпоредби от ЗВ за отнемане на издаденото разрешително и при **Разрешително за водоземане от минерална вода №01610167/05.11.2008 г. от министъра на околната среда и водите.**

В актуалната си действаща редакция, към момента на издаване на разрешителното, чл.79, ал.3 от ЗВ гласи: „*Органът по чл.52, ал.1 може да постанови отнемане на разрешителното за водоземане или ползване на водния обект при наличие на поне едно от условията по т.1 – т.5*“. Съгласно чл.52, ал.1, т.2, б.„а“, б.„бб“, в актуалната редакция на ЗВ (ДВ, бр.65 от 2006 г.), посочена и като правно основание на издаденото Разрешително за водоземане от минерална вода №01610235/17.08.2009 г., **разрешително се издава от министъра на околната среда и водите за водоземане от минералните води по чл.14, т.2; в случаите, когато не са предоставени на концесия.** Съгласно „Чл. 14. (Изм. -ДВ, бр.65 от 2006 год.)Изключителна държавна собственост са: 2. минералните води по списък съгласно приложение № 2, което е неразделна част от този закон“, като под т. 5. от този списък Приложение №2 е посочено „Баня - област Пловдив, община Карлово, с. Баня“.

Следователно „органът по чл.52, ал.1 от ЗВ“, който по смисъла на чл.79 от същия закон има правото да прекрати издаденото Разрешително за водоползване от минерална вода №01610235/17.08.2009 г., **е министърът на околната среда и водите, а не кметът на общината.** Съгласно чл.52, ал.1, т.3, б. „а“(ДВ, бр.58/2015 г.) и ал.3 от ЗВ, кметът на общината, след решение на общинския съвет, издава разрешително за водоземане от находища на минерални води - изключителна държавна собственост, които са предоставени безвъзмездно за управление и ползване от общините, след съгласуване с директора на съответната басейнова дирекция по отношение на параметрите на водоземането.

Логично се налага заключението, че този административен орган щеше да притежава материалната компетентност по чл.79 от ЗВ да прекрати издадено разрешително за водоползване на минерална вода, след решение на местния орган на самоуправление, ако въз основа на издаденото Решение №66/22.02.2011 г. от МОСВ, кметът на общината, а не министърът на околната среда и разрешителното водите, беше издал разрешителните за водоземане от минерална вода 2008 г. и 2009 г., след решение на общинския съвет.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения, както и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам за ново обсъждане,

респ.отмяна, в законовия 7-дневен срок в общински съвет Карлово **Решение №622**, прието с Протокол № 23 от заседание на 25.05.2017 г. на общински съвет Карлово, като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо решението, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,

/П/

За Областен управител на област Пловдив

(съгласно Заповед за заместване №ЧР-04-7/05.06.2017 г.)