



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-29/14.02.2019 г.

ДО
Г-ЖА ИВА ВЪЛЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТ ХИСАРЯ

КОПИЕ ДО
Г-ЖА ПЕНКА ДОЙКОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ХИСАРЯ

На Ваш изх. № 58/08.02.2019 год.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КМЕТ,**

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, констатирах частична незаконосъобразност на Решение №712, взето с Протокол №76 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 04.02.2019 г., в частта му по т.19 и подточки 19.1 – 19.4.

Решение № 712, взето с Протокол № 76 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 04.02.2019 г. е взето на правни основания чл. 21, ал. 1, т. 2, 5, 6, 10 и ал. 2 във вр. с чл. 52, ал. 1 ЗМСМА, чл. 94, ал. 2 – ал. 4, чл. 39 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2019 г., ПМС № 344/21.12.2018 г. и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Хисаря. Актът е приет с необходимото мнозинство - 13 гласа „За“, 3 „Против“ от общ брой на общинските съветници – 17, при присъстващи 16. Приложен е списък от проведено поименно гласуване. Решението е взето във връзка с депозирана Докладна записка вх.№ 36/16.01.2019 г. от легитимен вносител – кметът на община Хисаря.

С т. 19 от акта Общински съвет Хисаря *упълномощава кмета* да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет и от сметките за средства от *ЕС за авансово финансиране* на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет. С т. 19.4 от решението се приема, че за всички останали случаи, при възникване на потребност от предоставяне на временни безлихвени заеми, кметът на общината внася предложение за предоставянето им по решение на общинския съвет.

Съгласно правилото на чл. 124, ал. 2 ЗПФ, промени по общинския бюджет, извън тези по чл. 56, ал. 2 ЗПФ, се одобряват с решение на общинския съвет, като тези, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 125, ал. 1, т. 1 ЗПФ. С чл. 125, ал. 1 ЗПФ законодателят е уредил при какви условия общинския съвет може да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени в бюджета на общината, доколкото със закон не е предвидено друго. Чл. 125, ал. 1, т. 1 ЗПФ се отнася до компенсирани промени в частта за делегираните от държавата дейности, които могат да се извършват между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност. Извършването на компенсирани промени, касаещи местните дейности е уредено в т. 2, като същите могат да бъдат извършвани от кмета между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да се изменя общият размер на разходите.

От друга страна сметките за средства от ЕС не се включват в общинските бюджети (чл. 141 ЗПФ). Сметките за средства на ЕС са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средства от ЕС и свързаното с тях съфинансиране. Съобразно законовата регламентация, за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори, освен по реда на чл. 142, ал. 1 ЗПФ, може да се отпускат временни безлихвени заеми от сметките за средства от Европейския съюз на общините с решение на съответния общински съвет; в случай че не може да се извършат плащания от сметки за средства от Европейския съюз, от които са предоставени безлихвени заеми, дължимите суми се изплащат от съответния общински бюджет. На второ място, решение на общински съвет е необходимо и при отпускането на временни безлихвени заеми за авансово финансиране на плащания от общинския бюджет (чл. 104, ал. 1, т. 4, 5 ЗПФ). Следва да се спазва и правилото на чл. 126 ЗПФ, което урежда условията, при които временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания - при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общините фискални правила по ЗПФ, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

Видно от изложеното, законодателят е предоставил възможност на общинския съвет да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени в частта на делегираните от държавата дейности и в частта за местните дейности единствено при условията на чл. 125, ал. 1, т. 1 и 2 ЗПФ. От друга страна, предоставянето на временни безлихвени заеми относно авансовите плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори е предоставено в компетентност на общинския съвет. В специалния закон не е предвидена възможност за делегиране на тези правомощия (*в този смисъл Решение № 10144 от 1.08.2017 г. на ВАС по адм. д. № 8946/2016 г., III о., докладчик председателят Жанета Петрова*). На тази плоскост се явява алогична и подточка 19.4, която визира „всички останали случаи“.

Подточки 19.1, 19.2 и 19.3 са приети в контекста на т. 19. Съобразно 19.1 за всеки отделен случай кметът на общината определя или договаря срока на погасяване на заемите в съответствие с условията на финансиращата програма, но не по-късно от края на 2019 г. Съгласно т. 19.2 при предоставяне на временни безлихвени заеми от временно свободни средства по бюджета се спазват изискванията на чл. 126 ЗПФ. С

т. 19.3 е прието, че при предоставянето на средства от сметките за средства на ЕС следва да се спазват изискванията на чл. 104, ал. 1, т. 4 ЗПФ. Включването на тази подточка към т. 19 е лишено от смисъл, тъй като правилото на чл. 104, ал.1, т. 4 ЗПФ определя като компетентен орган общинския съвет, както бе посочено по-горе. Няма пречка подточки 19.1, 19.2, и 19.3 да съществуват самостоятелно, стига да бъдат редактирани извън контекста на т. 19.

Въз основа на изложеното до тук, Общински съвет Хисаря е излязъл извън своята компетентност с приемане на т. 19 и подточки 19.1-19.4 на Решение № 712, взето с Протокол № 76 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 04.02.2019 г. Същевременно, решението в посочената част нарушава и материалноправните разпоредби на чл. 104, ал. 1, т. 4 и 5, чл., 124, ал.2 ЗПФ.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет - Хисаря Решение № 712, взето с Протокол № 76 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 04.02.2019 г., в частта му по т. 19, 19.1 – 19.4, като незаконосъобразно.

На основание чл. 45, ал. 7 ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо решението в посочената част, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ

Областен управител на област Пловдив

/П/