



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изм.№АК-01-310/04.01.2019 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ХИСАРЯ

КОПИЕ ДО:
КМЕТА НА ОБЩИНА ХИСАРЯ

На Ваш №557/28.12.2018 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КМЕТ,

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах незаконосъобразност на Решение №681, взето на Редовно заседание с Протокол № 71 от 18.12.2018 г. на общински съвет Хисаря..

Представям следните правни аргументи:

С Решение №681, взето на Редовно заседание с Протокол № 71 от 18.12.2018 г. общински съвет Хисаря, на основание чл.21, ал.1, т.8, т.11 и ал.2 от ЗМСМА, чл.8, ал.1 от Закона за общинската собственост, упълномощава физическото лице Н.М.Н. да извърши предвидените по закон процедури за промяна предназначението за част от ПИ 144145 –полски път, землище гр. Хисаря, общинска собственост, в път с трайна настилка, от името на община Хисаря за сметка на Н.М.Н., въз основа на фактически мотиви, съдържачи се в Докладна записка №536/12.12.2018 г. на кмета на община Хисаря.

Решението е незаконосъобразно поради съществено нарушение на материалния закон, довели до опорочаването му до степен на нищожност като прието извън материалната компетентност на местния орган на самоуправление– основание за незаконосъобразност по смисъла на чл.146, т.4 във връзка с т.1 от АПК.

Видно от съдържанието на фактическите мотиви в предложението на вносителя (ДЗ №536/12.12.2018 г.) настоящият административен акт се приема в процедура по изпълнение на предходно Решение №641, взето на извънредно заседание на общински съвет Хисаря с Протокол №68 на 23.10.2018 г., с което на основание чл.21, ал.1, т.8, т.11 и ал.2 от ЗМСМА, във връзка с чл.30, ал.3 от ППЗОЗЗ, местният орган на самоуправление е дал съгласие за промяна предназначението на част от ПИ 144145 -полски път, землище Хисаря, общинска собственост, в път с трайна настилка (т.2), с оглед необходимостта от изразяване на съгласие за преминаване на трасе за пътна връзка през общински имот-полски път и промяна предназначението му за осъществяване на достъп до УПИ 144181-производствена, складова, търговска и обществено обслужваща дейност, землище Хисаря, от път III-642. Даденото съгласие по т.2 от Р.№641/23.10.2018 г. при определяне на площадка или трасе за нуждите на физическо или юридическо лице върху земи от общинския поземлен фонд представлява решение по смисъла на чл. 21, ал. 1, т. 8 във вр. с т. 11 ЗМСМА (СР № 9143 от 1.07.2014 г. на ВАС по адм. д. № 1838/2014 г., IV о., докладчик съдията Бисерка Цанева). Приетото от общинския съвет решение има самостоятелно значение в производството по издаване на решение по чл. 32, ал. 1 от ППЗОЗЗ на Комисията по чл. 17, ал. 1 от ЗОЗЗ. Решението на общинския съвет е индивидуален административен акт свързан с упражняване на властническите му правомощия относно

имоти-общинска собственост по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, с него непосредствено възникват права за заявителя в процедурата за прокарване на трасе за пътна връзка на поземлени имоти, както и се засягат права и интереси относно имотите общинска собственост, през които ще бъде прокарано трасето. Решението има самостоятелно значение и е елемент от фактическия състав по чл. 32, ал. 1, във връзка с чл. 30, ал. 3 от ППЗОЗЗ, тъй като в конкретния случай е предпоставка за решението на Комисията по чл. 17, ал. 1 от ЗОЗЗ. В тази връзка приетото последващо Решение №681/28.12.2018 г., освен че се явява безпредметно, съществено нарушава разпоредбата на чл.30, ал.3 от ППЗОЗЗ, която не съдържа правомощие за местния орган на самоуправление „да упълномощава“ физическо лице, което да действа от името на общината и за своя сметка. Подобно правомощие не се съдържа и в специалния Закон за опазване на земеделските земи, нито в общия ЗМСМА. В подробно регламентиранията правомощия на общинския съвет по чл.21, ал.1, т.1 – т.25 от ЗМСМА и по-специално в посочените като правно основание за приемане на Р.№681 –чл.21, ал.1, т.8 и т.11 от ЗМСМА се регламентира правомощието на общинския съвет да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и на кметовете на райони и кметства (т.8); както и да приема решения за създаване и одобряване на устройствени планове и техни изменения за територията на общината или за части от нея при условията и по реда на Закона за устройство на територията, но не се съдържа правомощие да упълномощава физически или юридически лица, които да действат от името на общината. Последното правомощие по силата на закона е вменено единствено на кмета на общината-по аргумент от чл.44, ал.1, т.15 от ЗМСМА, поради което приетото решение се явява незаконосъобразно до степен на нищожност.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в общински съвет Хисаря, Решение №681, взето с Протокол №71 от 18.12.2018 г. на общински съвет Хисаря като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящето писмо приетото решение, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред

С уважение,

/П/

За Областен управител на област Пловдив

(съгласно Заповед за заместване №ЧР-04-21/20.12.2018 г.)



