



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

Изм.№АК-01-213/01.10.2018 г.

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ХИСАРЯ

КОПИЕ ДО:  
КМЕТА НА ОБЩИНА ХИСАРЯ

На Ваш №616/26.09.2018 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КМЕТ,**

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах незаконосъобразност на Решение №619, взето на Редовно заседание с Протокол № 65 от 18.09.2018 г. на общински съвет Хисаря..

Представям следните правни аргументи:

С Решение №619, взето на Редовно заседание с Протокол № 65 от 18.09.2018 г. общински съвет Хисаря приема минералната баня „Красновски бани“, с. Красново да се стопанисва от община Хисаря, като се назначат две бройки за обслужване на банята, на основание чл.21, ал.1, т.8 и ал.2 от ЗМСМА.

Решението е незаконосъобразно поради съществено противоречие между фактическите и правни основания за приемането му, довели до опорочаване на установената от закона форма поради логическа и правна необоснованост – основание за незаконосъобразност по смисъла на чл.146, т.2 от АПК.

Съществено е нарушено изискването на чл.59, ал.2, т.4 от АПК – административният акт да съдържа фактически и правни основания за издаването му. Фактическите мотиви за приемане на решението са подробно аргументирани в предложението за решение, внесено в общинския съвет и въз основа на което е прието решението. Видно от съдържанието на Докладна №404/10.09.2018 г. на вносителя – П. Дойкова – кмет на община Хисаря подробно и систематично се обоснова предложение проект на решение за актуализиране на Годишната програма за управление и разпореждане с общинската собственост за 2018 г. чрез включване в раздела за отдаване под наем на нов обект: баня „Красновски бани“, представляваща двуетажна масивна сграда със ЗП от 470.00 кв.м., находяща се в УПИ I-парк и минерална баня, кв.3 по КРП на Красново минерални бани - публична общинска собственост – т.1, с т.2 предлага на кмета да възложи на независим лицензиран оценител да изготви експертна оценка за определяне на начална тръжна цена за отдаване под наем на баня „Красновски бани“, а с т.3 – възлага на кмета организацията и провеждането на последващ публичен явен търг за отдаване под наем на друг общински обект – баня „Русалка“. Предложението за проект на решение е с правни основания чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл.8, ал.1 и ал.9, чл.14, ал.1 и ал.7 от Закона за общинската собственост. Това предложение не аргументира приемането на Решение №619, тъй като напълно неясна остава волята на местния орган на самоуправление какво е имал предвид под термина „стопанисва“, който не кореспондира с посоченото правно основание на чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА: „Общинският съвет приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства“. Липсват правни и фактически основания за финансовата обосновка - как ще се отрази

назначаването на две щатни бройки върху бюджета за 2018 г. и въобще включени ли са в щатната структура на общинската администрация съгласно утвърдените нормативни изисквания.

Тази непълнота се отразява съществено върху законосъобразността на приетия административен акт и не може да бъде преодоляна по тълкувателен път. Аргумент в подкрепа на изразената позиция се съдържа и в константната практика на Върховен съд и Върховния административен съд, която приема, че няма пречка мотивите на административния акт да бъдат изложени отделно от него –напр. в съпроводителното писмо, с което се изпраща или в друг писмен документ. За да се счита обаче, че е отстранено допуснатото нарушение (каквото представлява не излагането на мотиви към основния акт или излагането на напълно несъответстващи мотиви), следва допълнително изложените мотиви да изхождат от същия административен орган, който е издал АА, т.е. в конкретния случай от общинския съвет, а не от вносителя на предложението - кметът на общината. В този смисъл са мотивите на ТР №16/31.03.1975 г., ОСГК на ВС; ТР №4 от 2004 г. на ОС на ВАС, ТР №1/18.04.2006 г. на ВАС.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане в общински съвет Хисаря, Решение №619, взето с Протокол №65 от 18.09.2018 г. на общински съвет Хисаря като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящето писмо приетото решение, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред

**С уважение,**

**/П/**

*Областен управител на област Пловдив*

