



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-37/21.02.2018 г.

ДО
Г-Н ГАТЪО СУЛТАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ ХИСАРЯ

КОПИЕ ДО
Г-ЖА ПЕНКА ДОЙКОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ХИСАРЯ

На Ваш № 72/13.02.2018 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КМЕТ,**

I. На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, констатирах законосъобразност на Решение № 454, взето на редовно заседание с Протокол № 53 от 06.02.2018 г. на Общински съвет – Хисаря, с което се приема бюджета на Община Хисаря за 2018 г.

Решение № 454, взето на редовно заседание с Протокол № 53 от 06.02.2018 г. на Общински съвет – Хисаря е законосъобразно поради съществено противоречие с материалноправните разпоредби, разписани в Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Като правно основание на Решение № 454, взето на редовно заседание с Протокол № 53 от 06.02.2018 г. на Общински съвет – Хисаря са посочени разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 2, 5, 6 и 10, ал. 2 във вр. с чл. 52, ал. 1 от ЗМСМА, чл. 94, ал. 2, ал. 3, ал. 4 и чл.

39 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) във връзка с разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г., ПМС № 322/22.12.2017 г. и Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Хисаря. Решението е взето по Докладна записка с изх. № 08-00-26/30.01.2018 г. от инж. Пенка Дойкова – кмет на община Хисаря. Прието е при проведено поименно гласуване, с 9 гласа „За“, 0 гласа „Против“ и 8 - „Въздържал се“, от общ брой на общинските съветници – 17.

С Решение № 454, взето на редовно заседание с Протокол № 53 се приема бюджета на Община Хисаря за 2018 г. Решението на общинския съвет по чл. 21, ал. 1 ,т. 6 ЗМСМА представлява общ административен акт, по смисъла на чл. 65 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Решението се приема при условия и ред, разписани в закона (ЗПФ, ЗМСМА, Закона за държавния бюджет за съответната година, Наредбата по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ). При констатирана незаконосъобразност, то подлежи на самостоятелно оспорване пред съответния административен съд, съгласно разпоредбите на чл. 45, ал. 3, ал. 4 и ал. 5 ЗМСМА, с оглед употребеното от законодателя родово понятие "актовете на общинския съвет" (*Тълкувателно решение № 2 от 16.04.2013 г. на ВАС по т. д. № 4/2011 г., докладчик съдията Бисерка Коцева*).

Във връзка с посоченото до тук, правилото на чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА предвижда решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 16, 17 и 20 и по чл. 21а, ал. 3 да се вземат с мнозинство **повече от половината от общия брой на съветниците**. Общински съвет - Хисаря се състои общо от 17 общински съветника, от които при вземане на решението са присъствали 17. При математическо изчисляване за определяне половината от общия брой съветници се получава число, което не е цяло – 8,5. За формиране на правновалидна воля, Общински съвет – Хисаря е следвало да приеме решението с 10 гласа „За“, а не с 9, както е в случая, тъй като разпоредбата на закона предвижда приемане на решението с повече от половината от общия брой общински съветници (*Решение № 8300 от 5.07.2016 г. на ВАС по адм. д. № 13303/2015 г., IV о., докладчик председател Галина Матейска; Решение № 214 от 25.05.2017 г. на АдмС - Добрич по адм. д. № 179/2017 г., потвърдено с Решение № 15942 от 22.12.2017 г. на ВАС по адм. дело № 7052/2017 г.*). Наличието на цифри след десетичната запетая след разделяне на общия брой общински съветници на две означава, че е необходим още

един глас, за да бъде прието решението (*Решение № 1266 от 5.02.2015 г. на ВАС по адм. д. № 9677/2014 г., III о., докладчик председателят Ваня Пунева*).

Тъй като липсва легално уреден способ, по който да се изчислява „половината“ или „повече от половината“ при нечетен присъстващ, съотв. общ брой на общински съветници, до общините на територията на Област Пловдив бе изпратено Указателно писмо от Областен управител с наш изх. № АК-10-3 от 10.10.2017 г., в което се съдържа подробна аргументация по случая. Писмото е изпратено по електронна поща и е получено на 11.10.2017 г. в Община Хисаря, съобразно обратно получено известие за доставяне.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет - Хисаря Решение № 454, взето на редовно заседание с Протокол № 53, като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетото решение, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ

Областен управител на област Пловдив

/П/