



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-323/04.01.2018 г.

ДО
Г-Н ГАТЪО СУЛТАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ ХИСАРЯ

КОПИЕ ДО
Г-ЖА ПЕНКА ДОЙКОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ХИСАРЯ

На Ваш изх. № 408/22.11.2017 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КМЕТ,**

I. На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, констатирах незаконосъобразност на Наредба за изменение и допълнение на № Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Хисаря, взета с Решение 415, Протокол № 49 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 19.12.2017 г. и Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на община Хисаря, взета с Решение № 417, Протокол № 49 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 19.12.2017 г.

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Хисаря, взета с Решение № 415, Протокол № 49 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 19.12.2017 г. и Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията и безопасността на движението и

дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на община Хисаря, взета с Решение № 417, Протокол № 49 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 19.12.2017 г., са незаконосъобразни поради съществено противоречие с материалноправните разпоредби, регламентирани в Закона за нормативните актове (ЗНА).

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Хисаря е взета с Решение № 415, Протокол № 49 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 19.12.2017 г. въз основа на Докладна записка № 357 от 17.11.2017 г., с вносител г-жа Пенка Дойкова, кмет на община Хисаря. Наредбата е приета с необходимото мнозинство от 11 гласа „ЗА“ от общ брой на общинските съветници – 17. Приложен е списък с проведено поименно гласуване.

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на община Хисаря е взета с Решение № 417, Протокол № 49 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 19.12.2017 г. въз основа на Докладна записка № 348/14.12.2017 г. с вносител г-жа Пенка Дойкова, кмет на община Хисаря. Наредбата е приета с необходимото мнозинство от 14 гласа „ЗА“ от общ брой на общинските съветници – 17. Приложен е списък с проведено поименно гласуване.

Към така посочените решения са надлежно приложени проекти на двете НИД, мотиви, както и частична оценка на въздействието. В представените мотиви и по двете наредби изрично е отразено, че съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 2 ЗНА, е предоставен 30 – дневен срок от публикуване на акта за предоставяне на предложения и становища на посочения e-mail. Липсва приложен протокол за постъпили предложения и становища от граждани и организации.

При проверка в официалната интернет страница на община Хисаря, секция „Общински съвет“, раздел „Правилници и наредби“, се установи, че са публикувани три проекта, заедно с мотиви и частична оценка. Първата група документи са публикувани под название *„Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на община Хисаря (Приета с Решение № 566, взето с Протокол № 62 от 22.07.2014г. от Общински съвет Хисаря, изм. и доп. с Решение № 164, взето с Протокол № 19/19.07.2016г. от Общински съвет“* от дата 15.11.2017 г. При активиране на посочения линк се отваря файл „*Projekto-naredba-15112017.pdf*“, който съдържа проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето размера на местните данъци на територията на община Хисаря и мотиви. На второ място са публикувани проект и мотиви със заглавие *„Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите на територията на община Хисаря, приета с Решение № 574/20.01.2011 г. изменена и допълнена с Решение № 18/13.12.201*

1 г., Решение № 59/21.02.2012г., Решение № 176/11.09.2012г., Решение № 241/18.12.2012г., Решение № 462/21.01.2014г., Решение № 565/22.07.2014г., Решение № 625/16.12.2014г., Решения № 718 и № 719 от 19.05.2015г., Решение № 23 от 22.12.2015г., Решение № 58 от 19.01.2016г., Решение № 88 от 22.03.2016г. “. Документите са публикувани на 17.11.2017 г. При активиране на поставения линк се отваря файл с наименование „*proekto-naredba-mdt.pdf*“. При преглед на приложените документи се установи, че те се отнасят до изменение на посочената наредба във връзка с приемане на план – сметка за разходите по чл. 61, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и определянето на такса за битови отпадъци и поддържане на чистота на териториите за обществено ползване. Въпросното изменение на наредбата е отложено с решение № 416 на същата сесия. Третата група документи са публикувани в официалната интернет страница на 17.11.2017 г. с название „*Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Хисаря, приета с Решение № 574/20.01.2011 г. изменена и допълнена с Решение № 18/13.12.2011 г., Решение №. 59/21.02.2012 г., Решение № 176/11.09.2012 г., Решение № 241/18.12.2012 г., Решение № 462/21.01.2014 г., Решение № 565/22.07.2014 г., Решение № 625/16.12.2014 г., Решения № 718 и № 719 от 19.05.2015 г., Решение № 23 от 22.12.2015 г., Решение № 58 от 19.01.2016 г., Решение № 88 от 22.03.2016 г. на Общински съвет гр. Хисаря*“. При активиране на посочения линк се отваря файл с наименование „*Proekto-naredba-15112017.pdf*“, който е идентичен с този от първия линк, описан по-горе.

Съгласно разпоредбата на чл.80 от АПК, който препраща към чл. 26, ал. 3 от ЗНА, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието, в случаите по чл. 20. Определен е срок за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации, който не следва да е по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. Законодателят е въвел императивното изискване по чл. 26, ал. 3 и 4 от ЗНА с цел запознаване на местната общественост с проектите на нормативни актове, съответно мотивите към тях.

При извършване на сравнителен анализ по отношение съдържанието на приетите НИД с Решения № 415 и 417 и публикуваните документи в официалната интернет страница на община Хисаря се установи **пълна липса на идентичност**. Липсата на валидно публикуване на същите е съществено нарушение на процедурата по изготвяне на нормативните актове, което води до тяхната незаконосъобразност по смисъла на чл.146, т.3 от АПК.

Освен изложеното по-горе, при преглед по съдържание на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на

услуги на територията на община Хисаря, взета с Решение № 415, Протокол № 49 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 19.12.2017 г. се констатира несъответствие на конкретни разпоредби с отделни закони.

Съгласно §19. Чл. 55, ал. 2 се изменя като „*Който декларира неверни данни и обстоятелства, водещи до намаляване или освобождаване от данък, се наказва с глоба (...)*“. Текста се основава на разпоредбата на чл. 123, ал. 3 от ЗМДТ. Съгласно същата, думата „данък“ следва да бъде заменена с „такса“. Замяната е необходима с оглед съдържанието на Наредбата, с която общинския съвет регулира определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

Съгласно § 21 чл. 57, ал. 6 предвижда „*С цел премахване на субективния елемент при маловажни случаи на административни нарушения, глобите, налагани с фиши да са следните: първо нарушение – 10 лв.; второ нарушение от същия вид – 30 лв.; за всяко следващо – по 50 лв.*“. При така въведеното правило не става ясен смисъла на понятието „субективен елемент“. Освен посоченото, нито в ЗМДТ (в частност разпоредбата на чл. 128 от ЗМДТ), нито в ЗАНН е въведено диференцирано определяне на наказание глоба в зависимост от първо и последващо маловажно нарушение. Тъй като наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен, е недопустимо дописване на същия.

В § 25 е предвидено, че „*В приложение № 2, раздел II „Административни такси“ приема нова т. 14: „Връчване на съобщения, призовки, покани за доброволно/принудително изпълнение, обявления и други документи от ЧСИ в размер на 15 лв. с ДДС*“. Не става ясно, каква услуга се предлага срещу така платената такса. В тази връзка, съгласно чл. 24 от Закона за частните съдебни изпълнители (ЗЧСИ), ЧСИ притежава специална сметка, която е предназначена за събиране на такси и разноски при осъществяване на своята дейност. Освен това, размерът на таксите и видът на разноските по изпълнението се определят с тарифа на Министерския съвет по предложение на министъра на правосъдието след съгласуване с камарата (чл. 78 ЗЧСИ).

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет - Хисаря Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Хисаря, взета с Решение № 415, Протокол № 49 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 19.12.2017 г. и Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на община Хисаря, взета

с Решение № 417, Протокол № 49 от заседание на Общински съвет – Хисаря, проведено на 19.12.2017 г., като незаконосъобразни.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА, Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетите актове, в противен случай ще са налице основания да оспорим същите по съдебен ред.

С уважение,

Областен управител на област Пловдив

/П/