



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. №АК-01-24/07.02.2019 г.

ДО
Г-Н АРГИР ВЪЛЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТ БРЕЗОВО

КОПИЕ ДО
Г-Н СТОЯН МИНЧЕВ
ВИД КМЕТ НА ОБЩИНА БРЕЗОВО
На Ваш №2/05.02.2019 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах частична незаконосъобразност на Решение №458 – в частта му по т.IV.3, взето с Протокол №51 от 31.01.2019 г. на общински съвет Брезово.

В подкрепа представям следните правни аргументи:

С Решение №458, взето на Редовно заседание с Протокол №51 от 31.01.2019 г. на общински съвет Брезово се приема бюджета на общината за 2019 г., на основание чл.52, ал.1, чл.21, ал.1, т.6 във връзка с чл.27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА, чл.94, ал.2 и ал.3 и чл.39 от Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на Закона за държавния бюджет за 2019 г., Постановление на Министерски съвет №344/21.12.2018 г. за изпълнение на ЗДБРБ за 2019 г. и Наредбата за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета и за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности на община Брезово и въз основа на фактическите мотиви в предложение с вх.№10/15.01.2019 г. на ВРИД кмет на община Брезово приема бюджета за 2019 г.

Решението е частично незаконосъобразно в частта си по т.IV.3, която гласи: „Упълномощава кмета на общината да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС за плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други програми, вкл. и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет.“

В посочената част от решението е налице липса на материална компетентност на общинския съвет за приемане на т.IV.3, и свързаното с тази липса на материална компетентност съществено противоречие с материалния закон – Закона за публичните финанси, в частност на чл.104, ал.1, т.4 и т.5; чл.124, ал.1 и ал.2 от с. з.

По см. на чл. 8, ал.1 от ЗПФ средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране се администрират и управляват от бюджетните организации чрез сметки за средства от ЕС. Тези сметки са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране. Сметките за средства от ЕС не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети по см. на чл. 141 от ЗПФ. Те служат за извършване на авансово финансиране на плащания на съответните бенефициенти - бюджетни организация под формата на безлихвени заеми по ред, начин и срокове, определени от министъра на финансите. За сметките за средствата от ЕС се съставят, утвърждават и актуализират разчети (чл. 144, ал.1 от ЗПФ). Тези разчети за средствата от ЕС на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

Понятията за "трансфери" и "временни безлихвени заеми" са в §1, т.8 и т.39 от ДР на закона. Трансферите са безвъзмездно прехвърляне на парични средства между бюджетите и сметките за средства от ЕС, а заемите са отпуснати и подлежащи на възстановяване парични средства между бюджетите и сметките за средства от ЕС. Единствено за целите на бюджетирането и отчетността заемите се предоставят като трансфери. Упълномощаването на кмета от страна на общинския съвет, в посочената част от решението, да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС за плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и т.н., е лишено от правна основа. То съдържа в себе си елемент на алогичност поради наличие на взаимно-изключващи се компоненти. Казано беше, че сметките за средства от ЕС не съставляват приходно-разходна част от общинския бюджет. Поради тази причина за тях се съставят самостоятелни индикативни разчети и годишни отчети за разходването им по предназначение, но въпреки това в посочената част от решението упълномощаването на кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства от общинския бюджет ...и от сметките за средства от ЕС.....вкл. и на бюджетни организации, чийто бюджет е част от общинския бюджет води до извода за недопустимо оправомощаване, освен поради липса на материална компетентност, но и поради нарушение на основни фискални правила, разписани в Закона за публичните финанси.

В тази връзка следва да се има предвид, че отпускането на временни безлихвени заеми от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС на общините по см. на чл. 104, ал.1, т.4 и т.5 от ЗПФ става само с решение на ОбС и то с конкретна цел - за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и други международни програми. В тази насока е и общата норма на чл. 21, ал.1, т.10 от ЗМСМА. Възможността за упълномощаване на кмета да извършва компенсирани промени по бюджета, законодателят е регламентирал само в правната норма на чл.125 от ЗПФ, при стриктно спазване на посочените от диспозитива на правната норма ограничения.

Този извод се потвърждава изцяло и от правната норма на чл.124, ал.2, предложение първо от ЗПФ, съгласно който промените по общинския бюджет, извън тези по чл. 56, ал. 2, се одобряват от общинския съвет, т. е. с решение на общинския съвет.

Кметът няма правомощие да прехвърля средства от бюджета на общината от елемента "разходи по бюджета" към елемента "сметки за средства от ЕС", да извършва компенсирани промени в рамките на сметките за средства от ЕС и произтичащите от това отразявания в планове и бюджета на общината. Аргумент за противното не дава и нормата на чл. 144 от ЗПФ, тъй като изготвените от кмета разчети за сметките за средства от ЕС се утвърждават от общинския съвет. Изводът от изложеното е че ОбС, взимайки оспореното решение, е излязъл извън предоставената му от закона материална компетентност по прехвърляне на правомощия на друг орган. Липсата на компетентност за взимане на оспореното решение води до нищожност на същото. Никой не може да прехвърля права, които законът е възложил в изрична негова компетентност по см. на ТР № 4/22.04.2004 г. на ВАС по т.д. №ТР-4/2002 г.(В т. см. СР № 10144 от 1.08.2017 г. на ВАС по адм. д. № 8946/2016 г.).

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, Решение №458 - в частта му по т.IV.3, взето с Протокол №51 от 31.01.2019 г. на общински съвет Брезово, като частично незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящето писмо приетото решение в посочената част, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред

С уважение,

/П/

За Областен управител на област Пловдив

(съгласно Заповед за заместване №ЧР-04-3/05.02.2019 г.)



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg , web: www.pd.government.bg