



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. №АК-01-251/01.11.2018 г.

ДО
Г-Н СТОЯН МИНЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТ БРЕЗОВО

КОПИЕ ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА БРЕЗОВО
На Ваш №245/29.10.2018 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах незаконосъобразност на Решение №410, взето с Протокол №45 от 25.10.2018 г. на общински съвет Брезово.

В подкрепа представям следните правни аргументи:

С Решение.№410 – на основание чл.21,ал.2 ЗМСМА и чл.81, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово, общински съвет гр. Брезово връща за допълнително обсъждане проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №1 за поддържане на общественя ред, чистотата и общественото имущество, организацията и безопасността на движението на територията на община Брезово в Постоянната комисия по бюджет, финанси, икономика, нормативна уредба и проекти.

Приетото решение е незаконосъобразно поради неспазване на установената от закона форма и съществено нарушение на административно-производствените правила - основание за незаконосъобразност по смисъла на чл.146, т.2 и т.3 от АПК. Р.№410 е прието с правни основания чл.21, ал.2 ЗМСМА и чл.81, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово и въз основа на фактически мотиви – предложение (докладна записка)№581/04.10.2018 г. от кмета на община Б., след направено устно предложение от председателя на общинския съвет. Видно от съдържанието на предложение вх.№581/04.10.2018 г. се предлага на общинския съвет да приеме проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №1 за поддържане на общественя ред, чистотата и общественото имущество, организацията и безопасността на движението на територията на община Брезово. Проектът на подзаконовия НАА от местно значение е публикуван в сайта на община Брезово, в изпълнение на чл.80 от АПК, който препраща към чл.26, ал.4 от ЗНА, на 29.08.2018 г., т.е. спазен е 30-дневният срок за обществени консултации. Видно от представена справка по чл.26, ал.5 от ЗНА възражения в указания срок не са постъпили. Съгласно действащите правила за приемане на проекти за решения, правилници и наредби, разписани в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово, задължение на ПК по бюджет, финанси, икономика, нормативна уредба и проекти е да направи мотивирано предложение до общинския съвет да приеме проекта така, както е внесен, да го приеме с изменения или допълнения или

да го отхвърли(чл.77,ал.1). Видно от съдържанието на приетото решение липсват фактически и правни мотиви, от които да се установи Докладна записка вх.№581/04.10.2018 г., ведно с материалите към нея, внесена ли е за разглеждане в общинския съвет или не. Формираната воля на местния орган на самоуправление да упражни правомощието си по чл.81, ал.1 от Правилника и да върне за допълнително обсъждане проекта на НАА не го освобождава от задължението да аргументира от фактическа и правна страна своето решение, което той може да стори със самото решение, в Докладна записка със съответната обосновка или в друг съпроводителен документ. Включването на определено предложение в дневния ред на заседание на общинския съвет (вх.№581/04.10.2018) предполага внасянето му за разглеждане в общинския съвет, подлагането му на гласуване и приемането му с изискуемото се по ЗМСМА мнозинство (чл.27, ал.3 от ЗМСМА – повече от половината от общия брой на присъстващите общински съветници) или, ако предложението не събере необходимото мнозинство по закон –липса на формирано волеизявление, т.е. липса на решение, което да подлежи на административен контрол по ЗМСМА. Но от приетото Решение №410 не може да се направи правен извод, че Докладната записка за приемането му е била подложена на гласуване, тъй като липсват аргументи защо не е приета и поради какви причини местният орган на самоуправление решава да върне проекта за НАА за допълнително обсъждане в ПК. По този начин по предложението на вносителите , включено в дневния ред на провелоето се на 25.10.2018 г. заседание, местният орган на самоуправление не е формирал воля за приемането му и то е останало неприето. Същевременно е формирана воля по предложението, което не е включено в дневния ред, тъй като съдържанието на Решение №410 възпроизвежда само мотива и причината за отхвърляне на предложението, но не съставлява формиране на воля по внесения проект за приемане на НАА. Т.е. местният орган на самоуправление е подложил на гласуване и е приел с мнозинството, определено от закона, **мотив (чл.81, ал.1 от Правилника)**, а не внесеното по установения от закона ред предложение - Докладна записка вх.№581/04.10.2018 г., която би следвало да е преминала през всички гореописани административно-производствени процедури, регламентирани в правилника, които позволяват включването ѝ в дневния ред на заседание на местния орган на самоуправление. По този начин приетото решение се явява необосновано, прието в нарушение на чл.59, ал.2, т.4 от АПК, тъй като внесеното за разглеждане предложение не обосновава приемане на Решение №410 и същевременно съществено са нарушени административно-производствените правила за приемането му. В този смисъл е налице константна съдебна практика на ВАС, която е последователна и непроменена в течение на годините-ТР №16/31.03.1975 г., ОСГК на ВС; ТР №4 от 2004 г. на ОС на ВАС, ТР №1/18.04.2006 г. на ВАС.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане в общински съвет Брезово, Решение №410, взето с Протокол №45 от 25.10.2018 г. на общински съвет Брезово като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо решението, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред

С уважение,

/П/

Областен управител на област Пловдив

