



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изм. № АК-01-141/27.06.2019 г.

ДО
Г-Н ДРАГОМИР ГЕОРГИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТ АСЕНОВГРАД

КОПИЕ ДО
Д-Р ЕМИЛ КАРАИВАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА АСЕНОВГРАД

На Ваш изх. № 222/19.06.2019 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах частична незаконосъобразност на Решение № 1984, взето на редовно заседание с Протокол № 61 от 19.06.2019 г. на Общински съвет – Асеновград, в частта му по т. II и III.

Решение № 1984, взето с Протокол № 61 от редовно заседание на Общински съвет – Асеновград от 19.06.2019 г., в частта му по т. II и III, е незаконосъобразно на основание чл. 146, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), поради съществено противоречие с материалноправните разпоредби на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), Правилника по прилагането му (ППЗСПЗЗ) и Закона за общинската собственост (ЗОС).

Решение № 1984 е прието с правни основания разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 25 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) и чл. 6, ал. 1 и 3 от Закона за общинската собственост (ЗОС). Актът е приет с необходимото мнозинство от 24 гласа „За“, при 4 гласа „против“ и 3 „Вздържал се“ от общ брой на общинските съветници – 33. Приложен е списък от проведено поименно гласуване. Актът е приет въз основа на Докладна записка с № ДЗ-282/03.06.2019 г., депозирана от легитимен вносител – зам. кмет на община Асеновград.

С т. II на Решение № 1984 Общински съвет – Асеновград определя срок на валидност на предварителното съгласие за промяна на начина на трайно ползване на поземлен имот с кадастрален идентификатор 00702.23.21 по КК на гр. Асеновград – 3 г. Съгласието е дадено с т. I на същият акт. С т. III описаният имот се обявява за частна общинска собственост, считано от датата на отразяване на

промяната на начина на трайно ползване на имота в кадастралната карта и кадастралните регистри на гр. Асеновград.

Към докладната записка на решението са приложени Акт за публична общинска собственост (АПОС) № 6024/13.01.2016 г. и скица на имота, видно от които поземлен имот 00702.23.21 по КК на гр. Асеновград представлява земеделска територия с начин на трайно ползване – пасище, мера. Същият е с площ от 48996 кв. м. и се намира в м. „Кацаря“.

В чл. 78а ППЗСПЗЗ е регламентирана процедурата, при която може да бъде променен НТП на земеделската земя. Данни за стартирала процедура по промяна на начина на трайно ползване на имота се съдържат в депозираната докладна записка. Съгласно изложените обстоятелства, заявление за установяване на НТП на имота е входирано в Общинска служба Земеделие - Асеновград на 03.05.2019 г. В тази връзка, съобразно разпоредбата на чл. 78а, ал. 1 ППЗСПЗЗ, собственикът на земеделска земя или упълномощено от него писмено с нотариална заверка на подписа лице може да подаде заявление до общинската служба по земеделие за промяна на начина на трайно ползване на имота или на части от него за други земеделски нужди. За имоти с НТП – пасища, мери и ливади, е предвидено допълнително условие към заявлението да се приложи документ от Регионалната инспекция по околната среда и водите (РИОСВ), в който е посочено, че за имота няма въведени забрани или ограничения за промяна на начина на трайно ползване, произтичащи от заповеди за защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие и за защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, или от планове за управление на защитени зони или защитени територии. Промяна на НТП на имоти, включени в обхвата на специализиран слой „Постоянно затревени площи“, може да се извършва само след тяхното изключване от слоя с нарочна заповед на министъра на земеделието, храните и горите. Производството продължава с назначаване на комисия в законоустановен състав от началника на ОСЗ (чл. 78а, ал. 2 ППЗСПЗЗ), която, заедно с собственика или упълномощено от него лице, извършва проверка на място и установява действителния начин на трайно ползване на имота. За извършената проверка се съставя протокол, който отразява констатациите на комисията. Същият следва да се одобри от началника на съответната ОСЗ. От анализа на цитираните норми следва, че актът, с който се констатира начина на трайно ползване на земеделска земя, е одобрен от началника на съответната ОСЗ протокол, съставен от комисията по чл. 78а, ал. 2 от ППЗСПЗЗ. При наличие на такъв влязъл в сила административен акт, следва да се предприеме отразяване на промяната на начина на трайно ползване по реда на Наредба № 49 от 05.11.2004 г. за поддържане на картата на възстановената собственост.

Към решението на Общински съвет са приложени: писмо от РИОСВ – Пловдив изх. № О-1568/25.04.2019 г., съгласно което описания имот не попада в границите на защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии и в границите на защитени зони по Натура 2000, съгласно Закона за биологичното разнообразие; писмо от Общинска служба по земеделие – Асеновград от 21.05.2019 г., съгласно което процедурата по промяна на НТП изисква представяне на съгласие от Общински съвет по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА. Не са приложени доказателства за финализиране на описаната процедура по чл. 78а ППЗСПЗЗ.

Общинският съвет е компетентен да предостави съгласие за промяна на НТП в качеството си на орган, който притежава правомощия да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. Може да се направи извод, че подобно съгласие Общински съвет – Асеновград е

дал с т. I от решението, макар същото да е обозначено като „предварително“. С т. II обаче е определен срок на валидност на предварителното съгласие, което в докладната записка е обосновано с правилото на чл. 25, ал. 5 от ЗСПЗЗ. Посочената разпоредба касае различна административна процедура - промяна на предназначението на мерите и пасищата и учредяване на ограничени вещни права и сервитути (ал. 25, ал. 3, 4 и 5 ЗСПЗЗ). Съгласно чл. 25, ал. 9 ЗСПЗЗ, условията и редът за промяна на начина на трайно ползване на мерите и пасищата за други земеделски нужди се определят в правилника за прилагане на закона, както бе посочено по-горе.

Съгласно разпоредбата на чл. 25, ал. 1, изр. 1 ЗСПЗЗ, законодателят е обвързал земите общинска собственост с НТП „пасище, мера“ със съществена правна последица за режима на собственост – собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична. С т. III на акта Общински съвет - Асеновград обявява за частна общинска собственост описания ПИ, считано от датата на отразяване на промяната на НТП в КККР на гр. Асеновград. Промяната на НТП на общинските мери и пасища по реда на чл. 78 а ППЗСПЗЗ е правно-релевантният юридически факт за трансформация на вида общинска собственост от публична в частна. При преглед на представената документация се установи, че липсват доказателства за финализиране на гореописаната административна процедура, което изключва възможността за промяна на собствеността по реда на чл. 6, ал. 1 ЗОС, тъй като е налице незавършен фактически състав. Решение за промяна на характера на собствеността може да бъде прието едва след наличие на одобрен от началника на съответната ОСЗ протокол, съставен от комисията по чл. 78а, ал. 2 от ППЗСПЗЗ.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна, в Общински съвет - гр. Асеновград Решение № 1984, взето с Протокол № 61 от редовно заседание на Общински съвет – Асеновград от 19.06.2019 г., в частта му по т. II и III, като незаконосъобразно.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетото решение в посочената част, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ

Областен управител на област Пловдив

/П/