



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-213/07.09.2017 г.

ДО
Д-Р СВЕТОЗАР ШУМАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТ АСЕНОВГРАД

КОПИЕ ДО
Г-Н ЕМИЛ КАРАИВАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА АСЕНОВГРАД

На Ваш изх. № 205/31.08.2017 год.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

I. На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах законосъобразност на Наредба за условията и реда за издаване на разрешителни за водовземане, управление и ползване на находищата на минерална вода на територията на Община Асеновград, взета с Решение № 1073 на редовно заседание с Протокол № 31 от 30.08.2017 г. на Общински съвет – Асеновград, в частта на разпоредби **чл.46, чл. 47, и чл. 49, ал. 1 и ал. 2.**

Наредба за условията и реда за издаване на разрешителни за водовземане, управление и ползване на находищата на минерална вода на територията на Община Асеновград, взета с Решение № 1073 на редовно заседание с Протокол № 31 от 30.08.2017 г. на Общински съвет – Асеновград е **незаконосъобразна в посочената част** поради съществено противоречие с материалноправните разпоредби, разписани в Закона за водите (ЗВ) и Закона за нормативните актове (ЗНА).

Наредба за условията и реда за издаване на разрешителни за водовземане, управление и ползване на находищата на минерална вода на територията на Община Асеновград, взета с Решение № 1073 на редовно заседание с Протокол № 31 от 30.08.2017 г. на Общински съвет –

Асеновград е приета от материално компетентен орган. Общинските съвети като органи на местното самоуправление на територията на съответната община, решават самостоятелно въпросите от местно значение, които законът е предоставил в тяхната компетентност. По силата на чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК, вр. с чл. 8 от ЗНА и с чл. 21, ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и в изпълнение на предоставените им правомощия, те са овластени да издават административни актове, сред които и подзаконовите нормативни актове - наредби. При приемане на Наредба за условията и реда за издаване на разрешителни за водоземане, управление и ползване на находищата на минерална вода на територията на Община Асеновград са спазени законоустановената форма, административно-производствените правила и целта на закона. Наредбата е приета с поименно гласуване при гласували „ЗА“ – 32 от общ брой общински съветници – 33. Докладна записка с № ДЗ-394/11.08.2017 г. е внесена от г-н Димчо Темелков, заместник – кмет на община Асеновград. Посочено е, че проектът на наредбата, мотивите за необходимостта от приемането ѝ и частичната оценка на въздействието са публикувани на официалната интернет страница на Община Асеновград на 04.07.2017 г., в изпълнение на разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и 4 от ЗНА. Посочено е, че в предоставения 30-дневен срок не са постъпили предложения.

Разгледана по същество, се констатира несъответствие с материалноправните норми, разписани в ЗВ и ЗНА в частта на санкционните разпоредби от **глава V „Административно-наказателна и гражданска отговорност“** от наредбата. Така чл.46 от с.н., с която се регламентира производство по налагане на принудителни административни мерки „*със заповед на кмета на общината*“ в определени случаи, влиза в пряко противоречие с чл.199 от Закона за водите, съгласно който е разписана нормативна материална компетентност **само на министъра на околната среда и водите** да разпорежда налагане на принудителни административни мерки, в посочените от закона случаи. По същите съображения чл.47, ал. 1 и 2 от с.н. противоречи на чл.199а от ЗВ. Нещо повече, в посочените норми от ЗВ или в други от същия специален закон не се предвижда материална компетентност на длъжността „кмет на община“ да налага принудителни административни мерки или да бъде административно-наказващ орган по смисъла на ЗАНН.

На следващо място, в глава V „Административно-наказателна и гражданска отговорност“ от Наредбата е предвидено, че актове за установяване на административни нарушения се съставят *„от длъжностни лица, оправомощени от кмета на общината и от длъжностни лица, упълномощени по реда на чл. 201 от ЗВ“*, а наказателни постановления се издават *„от кмета на общината или оправомощени от него длъжностни лица или от длъжностни лица, упълномощени по реда на чл. 201 от ЗВ“* – съотв. чл.49, ал.1 и ал.2 от с.н. Съгласно чл.201, ал.1 от ЗВ, АУАН за установяване на нарушения се съставят от **длъжностни лица, оправомощени от министъра на околната среда и водите** или от **директорите на басейновите дирекции**, а

съгласно ал.2 НП по ал.1 се издават от **министъра на околната среда и водите или оправомощени от него длъжностни лица** или от **директорите на басейновите дирекции**.

По естеството си Наредба за условията и реда за издаване на разрешителни за водовземане, управление и ползване на находищата на минерална вода на територията на Община Асеновград съставлява нормативен административен акт по определението на чл.75, ал.1 от АПК, тъй като съдържа административно правни норми, отнасящи се до неопределен и неограничен брой адресати и има многократно действие. Правото на общинските съвети да издават наредби, с които да уреждат, **съобразно нормативните актове от по - висока степен**, неуредени от тях обществени отношения с местно значение, е регламентирано в чл. 76, ал. 3 АПК във вр. с чл. 8 от ЗНА. Подзаконовите нормативни актове, приемани от общинските съвети, се основават на нормативните актове от по - висока степен. Те могат да уреждат обществени отношения от местно значение, **само и единствено при условията и границите**, определени от по - високия по степен нормативен акт, като детайлизират неговото приложение.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет - Асеновград, Наредба за условията и реда за издаване на разрешителни за водовземане, управление и ползване на находищата на минерална вода на територията на Община Асеновград, взета с Решение № 1073 на редовно заседание с Протокол № 31 от 30.08.2017 г. на Общински съвет – Асеновград, като **незаконосъобразна в частта на разпоредбите на чл.46, чл. 47, и чл. 49, ал. 1 и ал. 2**.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетата наредба, в противен случай ще са налице основания да оспорим същата по съдебен ред.

С уважение,

ЕВЕЛИНА АПОСТОЛОВА

*За Областен управител на област Пловдив
(съгласно Заповед №ЧР-04-13/05.09.2017 г.)*

/П/